

# とだ議会だより



やさしいまちに、なりたい。

6月定例会

No.183

2014年(平成26年)8月1日

より良いまちづくりを進めるために  
**自治基本条例を制定**

知っtocoクイズ 始めるよ!

P4

P2

主な議案	2
議会を知っtoco	6
そこが聞きたい(一般質問)	8
視察レポート	18

夏祭り(新曽保育園)

\*ホームページ

戸田市議会

検索

<http://www002.city.toda.saitama.jp/gikai/>

平成26年  
6月  
定例会  
6月6日～  
6月27日

# より良いまちづくりを進めるために 自治基本条例を制定



▲自治基本条例検討市民会議  
自治基本条例は、策定に当たり市民とともに協働作業を行ってきました。特に「自治基本条例検討市民会議」は、公募による市民を含む市民委員と職員委員の計35人で構成、市民会議等計22回開催し、本年3月29日に市長に条例素案を提出しました。

主な議案

知つとこおクイズ

議会を知つとこお

一般質問

委員会視察レポート

6月定例会は6月6日から27日までの22日間の会期で開かれ、27件の議案等が提出され、いずれも可決・同意・承認しました。議案に対しては、11議案に計23人の議員が質疑を行いました。討論は、2議案に対して、3人の議員が行いました。(3ページ・4ページ参照)  
また、4日間にわたる一般質問では、18人の議員が活発な論戦を展開しました。最終日には議員提出議案として1件の意見書が提出され、可決しました。

## 主な議案

### 自治基本条例

より良いまちづくりを進めるために、市民、議会及び行政が、それぞれの役割と責任を担い、互いの立場を理解し、助け合い、協力し合うことで築く、まちづくりの基本原則を定めることで、自治を推進するため、制定するものです。

## 質疑

**Q 自治基本条例推進委員会の組織及び運営内容は。**

**A** 委員は10人程度、市民、学識経験者等により構成。運営内容は①自治基本条例の協働のまちづくりに関する検証と助言②条例は4年を超えない期間ごとに見直しの検討を行うこととなっており、改正の必要等の検証、本条例推進のための助言等をいただく。

**Q 住民投票については、住民投票率については、**

条例に記載することの有無について、自治基本条例検討市民会議の中で、議論が多くなされた。  
検討過程の中で、市政における重要事項については、市民議会及び行政で十分話し合いを行い方向性を定めることが肝要で、住民投票は議論を尽くした上で講ずる最終手段であるとする考えに至った。  
これらの論議の結果、本条例では、住民投票を積極的に行うことができる常設型とするのではなく、「特に重要な事項で市

主な議案

知つとこおクイズ

議会を知つとこお

一般質問

委員会視察レポート

民の意思を確認する必要がある場合は、住民投票を行うことができる旨を規定することとなった。

《結果》  
原案可決(全員一致)

### いじめ問題 調査委員会条例

戸田市いじめ防止基本方針の策定に伴い、いじめの重大事態が発生した際の調査を行う「戸田市いじめ問題調査委員会」を設置するため制定するものです。

## 質疑

**Q どの組織に設置するのか。**

**A** 法に基づき戸田市教育委員会の附属機関として設置する。

**Q 調査を要請するケースは。**

**A** 具体的な想定としては、児童生徒が自殺を企図した場合、身に重大な傷害を負

った場合、金品等に重大な損害を被った場合、精神性の疾患を発症した場合等です。

**Q 会議を非公開と定めるのは、なぜか。**

**A** 「いじめ問題調査委員会」は、いじめ防止対策推進法第28条の調査を行う機関であり、その内容については関係児童生徒や保護者、在校生のプライバシーに大きく関わるものとなる。関係児童生徒や保護者だけでなく、学校や地域に不安や動揺が広がったり、時には事実に基づかない風評等が流れたりする場合も考えられ、プライバシーへの十分な配慮が求められることから会議を非公開としている。



酒井郁郎議員

他自治体に先んじて戸田市いじめ防止基本方針を策定し、本案を本議会に上程したことを評価する。しかし本案は、所管事項が調査のみと限定されている点、教育委員会からの独立性は求められていないとする点、会議・議事録等一切の例外なく非公開とするなど、改善の余地がある。執行部より、今後、必要と判断した場合には見直しを検討していく旨の答弁もあり、必要に応じた見直しに期待し、早期の委員会設置を求め、賛成討論とする。

《結果》  
原案可決(全員一致)

### 税条例等の一部改正

地方税法等の一部を改正する法律の公布により改正するものです。

## 質疑

**Q 法人市民税法人税割の制限税率引き下げによる影響額は。**

**A** 平成27年度以降に影響を受けるが、平成26年度予算ベースで試算すると、約3億8千万円の減収が見込まれる。

**Q 金融所得課税の一体化とは。**

**A** 具体的には、国債など公社債等の利子・譲渡損益に対する課税と上場株式等の配当・譲渡損益に対する課税を一体化し、公社債等の利子所得等を有する方が上場株式等の譲渡損失が生じた場合において、申告することにより、公社債等の利子所得等からその損失額を控除することができるようになります。



本田哲議員

「成長戦略」路線の税制改正が反映されたもので、条例に反対する。



榎本守明議員

①法人税割の制限税率引き下げで、戸田市では法人市民税が3億8千万円の減収となる。地方の財源自主権の一方的な侵害である  
②金融所得課税の一体化は、多くの金融資産を保有する投資家ほど税制面の恩恵が受けられ、富裕層への優遇を拡大するものとなる  
③一定額の上場株式及び公募株式投資信託の配当と譲渡益を非課税にするが、一方、国民の貯蓄金利子への課税率は20%で、富裕層への優遇措置である  
④軽自動車税の標準税率見直しは、市民に重い負担を課すものとなる  
⑤13年間経過した三輪以上の軽自動車に対する軽自動車税の課税が見直しされ、中古車にも重課が適用される。  
今回の条例改正は安倍政権による大企業・富裕層優遇のための

①法人税割の税率引き下げは、本年4月からの地方消費税率引き上げによる地域間財源格差の拡大是正という国の方針による改正であり、やむを得ない  
②金融所得課税の一体化で、納税者にとって複雑でわかりにくい株式や国債等の金融商品の課税方式を均衡化することは、税の原則である公正・中立・簡素の観点から必要である  
④軽自動車税の標準税率の見直しは、普通車との車体重量差や性能差が、かつてほどなくなっている現状からすると、普通車の最低税率と軽自動車税の税率が4倍以上の格差があることは、バランスを欠いた状況である  
⑤13年を経過した経年車に

対する重課は、地球環境への負荷を低減するための施策推進に向けた改正であり、適切と考える。

これらは、いずれも最近の景気回復に向けた動きを、持続的な経済成長につなげていくための国の税制改正に基づくものであり、賛成する。

《結果》  
原案可決(21対3)

高機能消防指令センター総合整備及び消防救急デジタル無線整備工事請負契約

通信指令システムが導入から12年を経過し老朽化していることから、通信指令システムに係る全ての装置を更替する。また、現在使用しているアナログ方式の消防無線設備全てを、デジタル方式に移行整備するもので、全国の消防が一斉に整備を図る事業です。

契約金額は約7億円、平成27年4月から本格運用をスタートさせる予定です。

質疑

Q 市民サービスは、どのように変わるか。

A ①現在の119番通報は同時に3本までの受信だが、整備後は最大8本となる。あわせて聴覚・言語機能障害者を対象とした119番受信の仕組みである、スマートフォンなどを活用した緊急ウェアシステムも導入する②各消防車両にGPS機能を搭載し、救急や火災現場に一番近い車両を現場へ向かわせることで、より早い現場到着が可能となる③災害現場と消防本部との間で、画像などのデータ伝送が可能となり、災害活動に欠かせない人命情報や危険物情報などの伝達力の強化が図られる④消防

テレホンサービスのシステム機能を強化し、アクセス集中時においても対応できるシステムを導入し、利便性の向上を図る。また、日常的にも病院情報など系統別に振り分け、市民が知りたい情報をいち早く伝える機能の充実も図る。

《結果》  
原案可決(全員一致)

一般会計補正予算

歳出では、社会保障・税番号制度の創設に伴うシステム改修委託料、彩湖・道満グリーンパークテニスコート改修事業。歳入では、緊急消防援助隊設備整備費国庫補助金、地域スポーツ施設整備補助金などで、歳入歳出5億3582万円を増額するものです。



とだ議会だよりでは、6月と12月定例会号でクイズを始めることにしました。とだ議会だよりを読んで、皆さんも応募してください。

クイズ ○に入る言葉は、なあに？

- 問1 必要があるときに招集されるのは、○○会です。
- 問2 戸田市自治基本条例は、より良いまちづくりを進めるために、○○、議会、行政が、それぞれの役割と責任を担い、～中略～理想のまちを実現するため、制定したものです。

- ◆はがき、ファクス、メールのいずれかで応募してください。
- ◆クイズの答え、住所、氏名、電話番号、年齢、職業(学校名)、議会だよりの感想を書いてください。 部分の記載は任意です。
- ◆正解者の中から抽選で5人の方に、クオカード(500円分)をプレゼントします。

【はがき】〒335-8588 戸田市上戸田1-18-1 戸田市議会事務局「知っtocoクイズ」係  
【ファクス】048(433)2212 「知っtocoクイズ」係  
【メール】gikaijimu@city.toda.saitama.jp  
メールの件名は、「知っtocoクイズ」としてください。

◆締め切り 9月1日(月)必着  
※ご記入いただいた個人情報は、目的(賞品の発送、当選者発表)以外には利用いたしません。

質疑

Q 番号制度導入のスケジュールは。

A 平成26・27年度にシステム改修。28年1月から個人番号の利用が開始されるとともに、個人番号カードの交付希望者に交付開始を予定。29年1月から、情報提供ネットワークシステム、いわゆるマイポータルの運用開始、同年7月より他の地方公共団体などとの連携が開始され本格稼働となる予定です。

Q マイポータルの機能は。

A 現時点で国において詳細な内容は決まっていない。本年5月に市長を本部長とする番号制度推進本部を立ち上げ、市独自サービスの検討に着手した。

Q 新たに設置される保育園の詳細は。

A 平成27年4月に、上

戸田2丁目38番に、認可定員80人の保育園を開園予定。

《結果》  
原案可決(21対3)  
※番号制度導入に反対がありました。

人事案件

公平委員会委員  
二瓶 孝雄氏(再任)

固定資産評価審査委員会委員  
田部井 敏雄氏(新任)

《結果》  
いずれも同意(全員一致)

請願

年金2・5%削減の中止を求める意見書を国に提出してほしい旨の請願

討論

岡寄郁子議員  
本請願の趣旨は、昨

永年勤続議員表彰  
おめでとうございます

毎年、全国市議会議長会の定期総会において、地方自治に永年貢献された市議会議員に対して表彰が行われます。26年度は、高橋秀樹議員が30年表彰を、また、望月久晴議員が25年表彰を受賞されました。



望月久晴 議員



高橋秀樹 議員



シリーズ Vol.4

# 議 ぎ かい 会 を

# 知 っ tocco



主な議案

主な議案

知っ tocco クイズ

知っ tocco クイズ

議会を知っ tocco

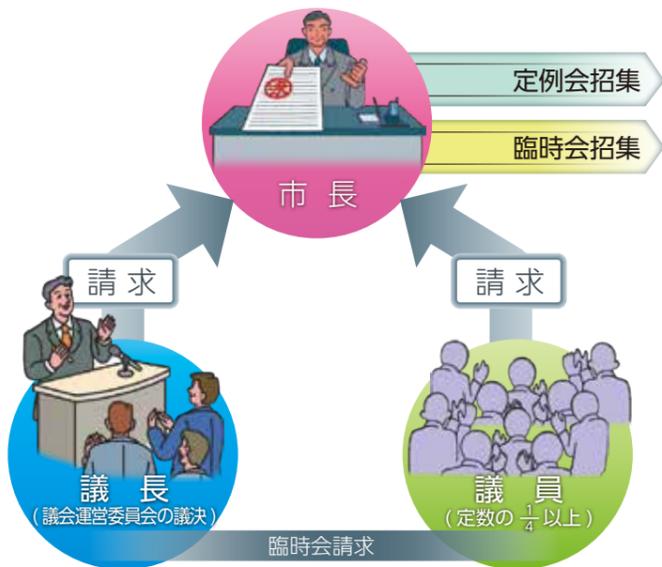
議会を知っ tocco

一般質問

一般質問

委員会視察レポート

委員会視察レポート



### ▼定例会招集文書

戸田市告示第 151 号  
 平成 26 年第 2 回戸田市議会定例会を次のとおり招集する。  
 平成 26 年 5 月 30 日  
 戸田市長 神 保 国 男

1 期 日 平成 26 年 6 月 6 日  
 2 場 所 戸田市役所議場

### ▼臨時会招集文書

戸田市告示第 18 号  
 平成 25 年第 1 回戸田市議会臨時会を次のとおり招集する。  
 平成 25 年 1 月 30 日  
 戸田市長 神 保 国 男

1 期 日 平成 25 年 2 月 6 日  
 2 場 所 戸田市役所議場  
 3 付議案件

- (1) 庁舎耐震改修等建築工事請負変更契約について
- (2) 庁舎耐震改修等電気設備工事請負変更契約について
- (3) 庁舎耐震改修等機械設備工事請負変更契約について
- (4) 平成 24 年度戸田市一般会計補正予算 (第 6 号)
- (5) 平成 24 年度戸田市公共下水道事業特別会計補正予算 (第 3 号)
- (6) 議長選挙について
- (7) 副議長選挙について
- (8) 議会運営委員会委員の選任について
- (9) 常任委員会委員の選任について
- (10) 戸田競艇組合議会議員の選挙について
- (11) 蕨戸田衛生センター組合議会議員の選挙について

## 普通救命講習 I

### もしものとき… 命を救うための正しい知識と技術

7月7日に、消防本部において、議員を対象に「普通救命講習I」を開催しました。もし、目の前の人の心臓や呼吸が止まってしまったら…。1時間の講義と2時間の実技講習により、「心停止の予防」から「早期認識と通報」「一次救命処置」



までの、尊い命を救うために必要な行動を迅速に行う「救命の連鎖」を学びました。講習では、疑問点を積極的に質問し、声を出し、汗をかきながら、真剣に心肺蘇生法等の習得に励みました。そして見事、講習終了後には参加した議員全員が自信をもち、修了証をいただくことができました。大切な人の命を救うための知識と技術を身につけることができ、大変有意義な講習会となりました。

戸田市議会の場合、定例会は、案件のあるなしにかかわらず、3月、6月、9月、12月の年4回招集することになっています。

一方、臨時会は、必要がある場合にのみ招集されるもので、ここではあらかじめ告示された付議事件や緊急事件に限って審議を行うんだ。臨時会は目的が限定されているから、定例会とは違って、一般質問はできないんだよ。

議会を開閉する権限は議長にあるけど、招集する権限は市長にあるよ。

市長は、定例会・臨時会について、開会の7日前までに招集を告示しなければならぬんだ。

一方、臨時会について、議長や一定数の議員から臨時会の招集請求があったときは、市長は20日以内に議会を招集しなければならぬんだ。それでも市長が招集しないときは、議長が招集することになるよ。

その場合は2つの方法があるよ。一つは、臨時会を招集して議決する方法だよ。

もう一つは、議会を招集する時間的余裕がないことが明らかなき、市長が「専決処分」を行う方法だよ。専決処分をした場合、市長は、次の議会で報告し、承認を求めなければならぬことになっているんだ。今定例会では、報告案件の「市税条例の一部を改正する条例」がこれに当たるよ。



まとめると、下の表のようになるよ。

	招集される とき	招集する人	一般質問	急施を要する 案件に対する 方法	その他
定例会	3月、6月、 9月、12月 の年4回	市長	市政全般に 関して可能	市長が専決 処分をし、 次の議会で 承認を得る	
臨時会	必要がある 場合	市長 ※市長が招 集しないと きは議長	できない	臨時会を招 集して議決 を得る	議長または 一定数の議 員が招集を 請求できる

今回は、定例会と臨時会の違いについて勉強しましょう。

定例会と臨時会って  
どう違うの？



# 一般質問

議員は、毎年3月、6月、9月、12月に開く定期市議会で、市政全般に対し質問をすることができます。これを「一般質問」といいます。

今定例会では、6月16日から4日間かけて、18人の議員が一般質問を一問一答方式で行いました。ここに掲げたのは、その質問・答弁の要です。一般質問の原稿は、質問者本人が執筆しております。

なお、一般質問の様子は、議会ホームページからご覧いただくことができます。



## そこがききたい

主な議案

知つtocoクイズ

議会を知つtoco

一般質問

委員会視察レポート

### 消費増税で「臨時給付金」の円滑な推進を

**福祉部長** 身近な人による手助けができる環境は重要。広域的な取り組みを踏まえ、使いやすまいマークやカードの普及を検討していく。



**議員** 「ヘルプカード」は、障がいのある方が困ったときに周りの方に手助けをお願いしたい内容が書かれた携帯用カードである。高齢者や、発達障がい・精神・知的障がい者等に統一のなわたりやすい「ヘルプカード」の作成・配布を。

### 福祉施策

#### 障がい者・高齢者に「手助けができる環境は大変重要」

#### 三浦芳一議員

**議員** 万全な体制と、広報活動での周知徹底で、給付漏れのないよう、確実にフォローを。

#### 消防団の処遇改善・装備品・訓練の実を

**福祉部長** 公共施設、町会掲示板等に掲示するポスター、リーフレットを作成する。また、広報戸田市に定期的に掲載し周知徹底を図る。漏れなく支給すべく、適宜対策を講じる。

**議員** 昨年12月「消防団を中核とした地域防災力の充実強化に関する法律」が施行。消防団の根本的な強化を国、自治体に求めている。本市の取り組みは、



消防団による水防訓練

**消防長** 退職報償金の一律5万円引き上げを提案。条例改正を視野に費用弁償・任用資格・定数等の見直しも検討する。装備品は、トラクションシーバー、高能率ライフジャケット、ヘルメット、ゴーグル等、装備、訓練も、さらに充実を図る。

### そこがききたい

#### 住民票が作成されない場合の対応は「行政サービス提供へ調整に努める」

本田 哲 議員



**議員** N H K クロ イズ ア ッ プ 現代で、「戸籍のない子どもたち」が放送され、無戸籍児への対応が自治体でまちまちであることが指摘されていた。本市での対応や行政サービスの提供はどうか。

**市民生活部長** これまでも、DV被害や離婚

#### 歩車分離式信号

#### 看板等を設置するなどさらなる周知徹底を

#### 熊木照明議員



**議員** 市役所北西角の歩車分離式信号機について、平成24年12月定例会において、看板等を設置するなど周知徹底に努めるよう要望してきたが、現在の状況は、

市民生活部長 警察と協議を進めてきたが、解決策を見出せず現状に至っているが、再度協議を行い、ライトで反射する蛍光色を使った電柱幕による注意喚起を考えている。



▲文化会館前交差点の歩車分離式信号機

**議員** さらに路面上を朱色やグリーンなど、塗りつぶすことなども考えてみてはどうか。

**市民生活部長** 今後、警察や関係部署と協議、検討をしていく。

#### 市内樹木の倒壊事故は

**議員** 全国で樹木の倒壊事故が発生し、けが人も出ているが、本市における状況は、

**市民生活部長** 安全対策として有効であると考え、警察と協議し、要望していきたい。

**議員** この交差点の信号機を元の定周期式信号機に変更を。

**市民生活部長** 市民からの同様の意見もあり、再度警察と協議する。

**議員** 危険と思われる交差点にこそ、安全対策として歩車分離式信号機や歩行者用信号機の設置を要望する。

などの事情により出生届を提出しておらず、無戸籍児になっているのをどうしたら解消できるか、戸籍や住民票作成の相談は受けてきた。また、総務省通達により、一定の要件を満たせば出生届がなくても住民票が作成できるので、住民票に基づく行政サービスを受けることは可能となる。

**議員** 総務省通達の要件は3つあるが、全ての要件を満たさず、住民票が作成されない場合の対応はどうか考えているのか。

**市民生活部長** 必要要件を満たさない場合、埼玉県を経由して総務



▲街灯がなく夜暗い危険な戸田ポートコース北側道路

#### その他の質問

**Q** 戸田ポートコース北側道路に街灯が設置されていない区間がある。街灯を設置すべき。  
**A** 道路照明灯の設置を検討する。

主な議案

知つtocoクイズ

議会を知つtoco

一般質問

委員会視察レポート

# 住み慣れた地域で暮らせる仕組みづくりを

## 「地域包括ケアシステムの構築を目指す」 手塚 静枝 議員

### 高齢者支援



議員 地域包括ケアシステムは、団塊の世代が75歳以上となる2025年を目前に、地域単位で作り上げる制度である。高齢者が住み慣れた地域で医療・介護・予防・住まい・生活支援の必要なサービスを一体的に受けられることを目指している。今後、認知症高齢者の増加が見込まれる

ことから、地域での生活を支えるためにも地域包括ケアシステムの構築が重要である。本市の構築に向けた取り組みと現状を伺う。



▶広々としたテイルームでゆったり過ごす一日(ふれあいランド戸田)

今後の取り組みについては、市の実情に合わせて、認知症支援策の充実、医療との連携、生活支援サービスの充実、高齢者の居住に係る施策の連携などについて、段階的に充実させ、ケアシステムの構築を目指したい。

トイレ環境の確保は健康維持の上で重要である。トイレ対策は、トイレに特化した手引の作成は③洪水時の想定浸水深の標識の整備は、**危機管理監** ①32町会が作成済み。今後も継続②トイレ対策の充実・強化を進めている。手引きは検討③増設は、東京電力と調整。

# 排泄処理ロボットの活用で介護の軽減を

### 高齢者介護

「介護の軽減に画期的な装置」

高橋 秀樹 議員



議員 排泄処理ロボットは、排便や排尿を感じ、尿を感知して自動的に吸引し、温水で洗浄、温風で乾燥する装置で、本体部分はリース。衛生ユニットは購入品。在宅介護や介護者の負担軽減を図るため、導入の促進を図っては。紙オムツを使用しないため、



▲自動排泄処理ロボット

ごみの減量化と、環境保全にもなる。

福祉部長 介護保険の改正で利用しやすくな

### 土曜日の授業実施は

議員 日本の教育水準は、学校週5日制の導入等により、世界ランキングで数学は1位から9位に大きくランクが下がった。土曜日もゲームやテレビを見ているというデータもあ

教育部長 戸田市は夏休みを短縮し、国の定める標準授業時間を確保しており、土曜日の授業の予定はない。

市民生活部長 ①リパールの派遣はないが、戸田市からは25名派遣する②開封市と友好30周年記念事業等を本市で実施予定である③開封市からの派遣及び、戸田市からの派遣は、ともに中止。

# まず市職員と教職員が市民の模範となるべき

### 自転車ルール

「同感である。研修を実施する」  
真木 大輔 議員



議員 自転車道左側走行などのルールを守れば、自転車事故は大きく減る。そこで、まず市職員と教職員が市民の模範になるべきと考える。①公用自転車の前かごに「自転車は左側通行」の啓発物を掲示しては②職員向けの自転車ルール研修会を実施しては③自転車ルール啓発隊を組織しては。



▲乗る人が左側走行を徹底することはもちろん、逆走し合ってしまう「動く啓発物」にもなります

市民生活部長 同感である。①検討する②実施する③職員の技術向上を図り、防犯パトロールでも活用したい。

その他の質問  
Q 公園や広場にある町会の物置を、全て地面に固定すべき。  
A 望ましいこと。町会にお願いし、その後のチェックも行う。

Q 民間保育園の事故報告書提出と事故情報共有を行うべき。  
A 園にお願いしていく。

Q 子育てサイト「ママフレ」への参加を。  
A 参加を検討する。  
Q 小児科等のリンク一覧ページの作成を。  
A 医師会と調整を図る。  
Q 市内外の若者に向け、子育て支援策アピールの看板設置を。  
A 検討を開始している。

### 動物愛護

# 「地域猫活動推進事業補助金」の実施を

「県や関係団体と協議し実施を検討」

花井 伸子 議員



議員 地域で野良猫をめぐって、さまざまなトラブルが起きている。これ以上、不幸な野良

猫が増えないよう、埼玉県が実施している「地域猫活動推進事業補助金」を活用して、戸田市でも野良猫の不妊・去勢手術への補助事業を実施しては。



▶これ以上、野良猫が増えないよう※TNR活動に取り組んでいます

環境経済部長 戸田市にも野良猫に関する苦情、対策を求める声が多く寄せられている。野良猫を地域猫として飼養していただけるボランティア団体が立ち上がったと聞いており、クリアすべき課題はあるが、県や関係団体と協議し、実施できるよう検討する。

議員 戸田市は、要介護認定の申請から認定までの期間が、近隣自治体と比較して長過ぎるとの苦情が多い。問題点を明らかにし、改善を。

福祉部長 戸田市では74・9%が30日を超えており、主治医意見書の遅れや認定調査員の体制不足が原因である。認定調査員については平成26年度に入り2名増員し、さらに現在2名募集している。今後、認定通知の遅れが解消できるよう対処する。

### 介護認定の決定を急げ

### その他の質問

Q 地域包括支援センターの名称を「高齢者安心相談センター」など、分かりやすい名称に変更しては。  
A かなりの良い時期を見て検討してみたい。

※ TNR 活動……野良猫を捕獲し、不妊去勢手術後、もとの所に戻す活動。術後の猫は、片耳の先がカットされている。現在、全てボランティアで行われている。

主な議案

知つtocoクイズ

議会を知つtoco

一般質問

委員会視察レポート

主な議案

知つtocoクイズ

議会を知つtoco

一般質問

委員会視察レポート

主な議案

知つとこのクイズ

議会を知つとこのクイズ

一般質問

委員会視察レポート

つぶやき  
マップに健康メニュー  
店やが載るといいナ



議員 「食育推進計画」の進捗状況は。

福祉部長 アンケート調査において、食育の言葉も意味も知っている人の割合は43%。毎

日は朝食を食べない小学生の割合は改善だが、大人の割合19%で後退。

議員 文部科学省の調査に、朝食を食べている子供ほど学力調査の平均正答率、体力テストの合計点が高く、肥満傾向児出現率が低いデータもある。出産後の母親の生活ケアや男性が食事や介護食を作る人を増やす政策が必要。市にできることは、きっかけづくりなので、「食育月間」や「食育の日」に、フ

議員 コース選定や名称募集など取

### 市にできることは きっかけづくり 「各種団体や企業力も生かしていく」 齋藤 直子 議員

食育推進

ウォーキングとランニングのまちづくり



シルバー料理サークルの実習風景

市民生活部長 2つのランニングコースと、文化財などを考慮した5つのウォーキングコースを選定・整備し、7月1日に市ホームページへ掲載。マップを作成し、市民へ周知する。

議員 市制50周年に向け、市民と協働で「マップ」作りを要望。

一般質問

### 市内の認知症による 行方不明者数は 「防災行政無線での呼びかけは25件」 馬場 栄一郎 議員

高齢者

議員 認知症による行方不明者は、明者は、平成25年度、全国で1万3222人。行方不明者を防ぐ対策が必要である。本市の状況は、どうか。



議員 認知症による行方不明者は、明者は、平成25年度、全国で1万3222人。行方不明者を防ぐ対策が必要である。本市の状況は、どうか。

福祉部長 平成25年度に家族等から警察署を通して、防災行政無線による高齢者の搜索協力と呼び掛けたケースは12件であった。

議員 この件数は呼び掛けた件数で、市として正確な数字を把握すべきではないか。また、行方不明者の搜索を警察任せではなく、地域社会で搜索協力システムを構築すべきではないか。既存のメール配

議員 被災建築物応急危険度判定」の市の対応は



▲行方不明者を探しています

「こちらは防災戸田です。戸田市役所からお知らせします。本日～」

議員 被災建築物応急危険度判定は、大地震により被災した建築物を調査し、その後に発生する余震などによる倒壊の危険性や外壁・窓ガラスの落下、付属設備の転倒などの危険性を判定することで、人命にかかる二次的災害防止を目的としている。埼玉県の実態に基づく市の対応は。

都市整備部長 本年度、市の被災建築物応急危険度判定要綱を定めるとともに、判定士のネットワークの充実も図っていく。

### 安全保障

### 集団的自衛権の行使・ 解釈改憲の市長見解は 「外交を尽くして対話による解決を」 望月 久晴 議員



議員 安倍内閣は集団的自衛権の行使の容認を閣議決定しようとしている。憲法の改正手

議員 生活改善指導、生きがいづくり等、今後の対策は

福祉部長 今年度、横断的な「健康なまちづくり推進庁内会議」を設置し取り組んでいく。

議員 レセプトの点検、ジェネリック医薬品の使用促進、各種保健指導の充実で、医療費の適正化を図っては。

福祉部長 医療費分析等業務委託により、「糖尿病性腎症重症化予防事業」の実施、ジェネリック医薬品の差額通知の拡大と利用促進など対策を実施する。

日本国憲法(抜粋)  
第二章 戦争の放棄  
第9条 日本国民は、正義と秩序を基調とする国際平和を誠実に希求し、国権の発動たる戦争と、武力による威嚇又は武力の行使は、国際紛争を解決する手段としては、永久にこれを放棄する。  
2 前項の目的を達するため、陸海空軍その他の戦力は、これを保持しない。国の交戦権は、これを認めない。

市長 集団的自衛権は、自国と密接な国が武力攻撃された際に、自国が攻撃されていなくとも実力をもって阻止する権利で、歴代政権の解釈は、憲法第9条で許される範囲を超えるものであり、行使しないとの立場である。私は、外交を尽くして対話による問題解決に当たり、日本の安全、平和を保つことが

議員 最も重要であると考え、この解釈の変更は、国民が納得し得る国会での議論と、国民への丁寧な説明が必要である。

### 土地区画整理事業で 地籍調査の認証を 「今後の事業については認証していく」 中山 祐介 議員

地籍調査

つぶやき  
全国で地籍調査未着手は戸田を含めて13%!



議員 国土交通省が実施する国土調査である地籍調査。戸田は、いまだ着手していない。この理由は、

都市整備部長 市内は土地区画整理事業等で整備されており、地籍は地籍調査による効果と同じ要素を組み合わせられている。

議員 しかし、国土交通省がうたう地籍調査の利点として「市町村が作成した地籍調査成果証明をもって登記手続きに必要な境界確認に代えることもできる」とある。同じ要素であるとは思えない。

地籍調査の根拠法である国土調査法の第19条第5項に「土地区画整理事業の成果が国土交通大臣の認証を得ることにより地籍調査の成果と同一の効果があるものとして指定することができる」とあるが、現在施行中の新第一・第二土地区画整理事業の完了後に認証を試みる予定はあるか。



市内の基準点……この基準点を使って公共測量を行います  
都市整備部長 当該事業の確定測量の成果について、認証を得るための手続きを進める。

### その他の質問

- Q 市が開催する浄化槽の説明会でNPO等関係団体との連携は、可能な限り協力。
- A 可能な限り協力。
- Q 公共座標の基準点について震災後の再測量は。
- A 予算状況を鑑みながら進めていく。

主な議案

知つとこのクイズ

議会を知つとこのクイズ

一般質問

委員会視察レポート

## 公立保育園の正規保育士を増員すべきでは 「来年度の体制を担当部と相談する」

岡寄 郁子 議員

議員 全国的に保育士不足が問題になっていて、戸田市の公立保育園でも、延長保育を実施するための臨時保育士が不足し、いまだに配置できないと聞け、現在の状況は。

こども青少年部長 国基準は上回っているが、時差勤務維持のための臨時保育士が、4



議員 全月当初に8園全てで配置できなかった。現在は4園が未配置。短時間保育士の配置や、時間外保育アシスタントの勤務時間延長などで補完している。

議員 今後は正規保育士の採用を増やすべきではないか。

総務部長 上戸田保育園が今年度末で閉園となり、正規保育士10人が各園に配置される。

来年度の体制は担当部と相談したい。

民間保育園も支援を

議員 民間も深刻な保育士不足だ。支援を。

こども青少年部長 民間保育園園長会議に保育士確保を議題として提案する。保育士の人材バンクも研究する。



みんなと一緒に楽しい給食 (新曽保育園)

その他の質問

Q 2000年の建築基準法改定以前の建物も、約8%に耐震に問題があると言われる。耐震改修・診断助成の対象に加えては、

A まだ81年以前の建物が残っており、まずは、こちらの対応を優先したい。したがって、2000年以前の補助対象枠の拡大は、今後、研究していく。

## 県営戸田公園

### 再整備事業の抜本的な見直しを

「見直しは行わない」

酒井 郁郎 議員



議員 戸田市政策研究所の研究報告書として



発表された県営戸田公園の整備案について、抜本的な見直しを提言する。理由は、①計画



整備の提言があった県営戸田公園内の高台広場周辺

策定における市民参加がない②非現実的な想定が随所に見られる③ニーズ調査を行わずに立案されており、整備の必要性に疑問(例えば全日本選手権等の主催者である日本ボート協会は、酒井の質問に「必要を感じない」と回答)④ポートコース周辺全体の整備計画との調和を図った形跡がない⑤再整備に対する要望がなく、市民からの要望が多いポートコースの周回歩道やアクセス路整備と比べて優

先順位が低いと思われる⑥専門家の知見も見当たらない。

計画は3億〜4億円を投じて、観覧席の改修や増設、飲食店の設置などを行う内容。広大な土地と多額の整備費用を使いながら、小ざれいなばかりで来園者がほとんどない(戸田橋親水公園のような)場所になりかねない。今後、何十年にもわたって維持・管理していく立場である一市

民として憂慮する。

政策秘書室長 調査や市民参加は事業化段階で検討する。提言の抜本的な見直しは行わない。

議員 まず計画ありきで、後からその裏付けのために調査をするのではなく、どのようなニーズがあるか調査を行うことから計画案を決定するべきだ。

## 父子手帳の発行に 取り組んではどうか

「担当課と協議し研究していく」

竹内 正明 議員

### 育児



議員 本年3月に策定された第四次戸田市男女共同参画計画(改訂版)の重点課題に「男性の家事・育児への参加推進」とある。全国で広がっている「父子手帳」発行の取り組みは、父親の育児参加促進に効果がある。本市でも実施してはどうか。



「パパ必見!簡単!!育児のヒントイクメンの素(もと)」から抜粋 (提供:埼玉県福祉部少子政策課)

市民生活部長 出産や育児においては父親の協力は不可欠であり、父親への意識啓発を図るツールとして「父子手帳」の取り組みは承知している。市では男性を対象とした子育てに関する講座など、さまざまな事業を行っている。それらの事業との整合性を図りながら、総合的に判断していく。

議員 男女共同参画を

進めるため、市独自の父子手帳の取り組みについて、どう考えるか。

市民生活部長 少子高齢化が進む中、男女ともに子育てをしながら働き続けることができ、環境整備が重要である。子育てをする世代が多い本市としては、男性が積極的に家事や育児をしていただけると、さまざまな支援を行うっていく必要があると認識している。今

後、担当課と協議の上、研究していく。

自治体クラウド推進を

議員 本市の業務システムについて、経費削減等のために、さらにクラウドへの移行を進めてはどうか。

総務部長 今後も技術動向に注視しながら、積極的なクラウドの活用を進めていく。

## 健康づくり支援

### ポイント事業の取り組みの詳細は

「市民と一緒に盛り上げていきたい」

石川 清明 議員



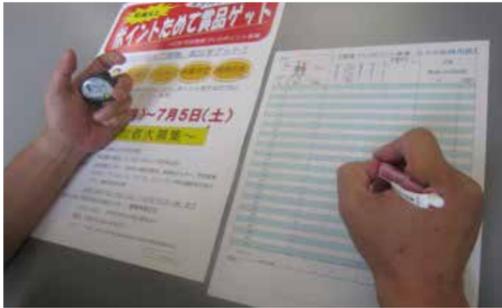
議員 健康づくりポイント事業の取り組みの詳細を伺う。

福祉部長 今回導入す

る健康づくりポイント事業は、健康づくりの大切さをわかっているも、まだ取り組めていない40歳以上の市民を対象に、賞品獲得というきっかけから健康づくりに取り組んでもら

い、習慣化することを目的に実施する。申し込み期間は6月2日から7月5日までで、現在申し込み受け付け中。広報・ホームページ・フェイスブックに掲載、その他町会の掲示板などで周知していく。また、がん検診の個別通知封筒にPRを印刷し、国民健康保険加入者の特定健診通知にもPRのチラシを同封している。

取り組み期間は7月



健康づくりポイント事業「ポイントためて賞品ゲット!」

15日から10月15日までの3カ月間。ポイントは、毎日の体重測定値や5つの目標と、自分で設定した目標の取り組みで加算される。また、がん検診や特定健診を受診した場合も加算される。ポイントの記録は自己申告制で、終了後、記録用紙を提出した人は参加賞を、さらに500ポイントを達成した人には、抽選会を実施し、賞品をプレゼントする。市職

員にも参加を促し、市民と一緒に本市の健康づくりを盛り上げていきたい。

その他の質問

Q 軽度要介護者の自立支援の取り組み。

A 軽度の方は重度化の予防対策が重要。今後、地域のボランティアなども活用したさまざまな場を整備していきたい。



**議員** 4年生に拡大になったの成果は②6年生まで拡大の計画があるが、受け入れ態勢など、需要に応じていけるのか。

**子ども青少年部長** ①市民ニーズに応えることができたが、3校は定員を超え、56人が入室できなかった。民間学童保育室や公立学童



▶学童保育(新習小)

## 学童保育室4年生に拡大になっての成果は「市民ニーズに応えることができた」

三輪 なお子 議員

保育室の一時保育での受け入れ等に対応。一時保育利用の増加に、今後、現場の人員の追加配置を検討していく。②入室希望者の多い小学校を中心とした地域へ引き続き民間学童保育室の誘致を行い、定員を拡大していく。

**議員** 定員漏れした保護者に、バス代負担など不公平感がある。民

間学童保育室に通う保護者に助成できないか。在のところが難しい。

### 発達障がい支援

**議員** 保護者の日常的な育児において、保護者同士の情報交換やコミュニケーションの場はどこか。

**福祉部長** 埼玉県で実施している「ペアレントメンター相談事業」が今年度、戸田市で開催される予定。

**議員** 全小中学校に特別支援学級は必要と考える。今後の設置予定は。

**教育部長** 特別な支援を必要とする児童生徒の在籍、設置のための教室の確保、指導する教員の配置など、市全体の状況を見ながら検討する。

### 防災訓練

## 少しの工夫で様々な事業が防災対策に変わる

「防災の視点を持って事業に取組む」



**議員** 本市でも市民の間で防災の意識は大変

### 遠藤 英樹 議員

社施設などの災害協定④水害対策としての高層建築物所有者との災害協定⑤帰宅困難者対策。

市民の取り組み①市民体育祭等での防災訓練の要素の採用②盆踊り、餅つき大会などで、自治会での食事の提供における防災訓練の要素の採用③景品等への防災グッズの採用④小中学生の防災の取り組みへの参加状況⑤各種イベントでの啓発活動⑥防災士の取得状況。

市の取り組み①災害時に避難所が必要となる設備の状況②戸田市ハザードブックなど災害時情報の外国語での提供③民間の企業や福

### 危機管理監

市の取り組み①指摘のあった可搬ポン



▶市民体育祭や餅つき大会も防災訓練になる

プなど必要なものを再確認してそろえる②英語での提供を始める③福祉避難所を含め協定を充実する④自主防災会を中心に進めている⑤J.Rなどと協定をしている。

市民の取り組み①一部でそのような動きもあるので広めていく②③参考にし、提案していく④⑤⑥共助の担い手として多くの市民を育成していく。

### 一般質問

### ごみ・たばこ

## ポイ捨て・歩行喫煙対策と条例の活用を

「喫煙制限地区、罰則化等検討する」

### 金野 桃子 議員

ごみ・たばこ対策が大きく動き出します！



**議員** 国道298号沿い等、特にごみがひどい

地域について国・県の制度や周辺企業の協力(CSR)企業の社会的責任)を得て清掃を。



▶ポイ捨てや歩行喫煙はやめましょう

**環境経済部長** 国・県に清掃を要請し、企業にも直接働きかける。表彰制度等を活用し、530運動も推進する。

**議員** 「ポイ捨て等及び歩行喫煙をなくす条例」は制定後6年が経過。多くの近隣市は路上喫煙制限地区等を指定し、指導員、罰則を設け一定の効果もある。本市も早急に検討を。

**環境経済部長** 今まで検討しなかったが、現地調査の上、改めて地区指定、指導員等を一体として予算も含め早急かつ前向きに検討する。罰則化も検討する。

### 学校・保育施設の非構造部材の耐震化

**議員** 学校は耐震化が進んでいるが新指針の対応を。保育園・学童は専門家委託も含め一度全的に調査点検を。

**教育部長** バスケケットゴール等新指針が必要なのは適宜対応する。子ども青少年部長 調査点検方法を検討する。

### 市ホームページのリニューアル

**議員** 情報提供の改善、スマートフォンサイトを。

**総務部長** 今年12月のリニューアルに合わせ対応する予定。

## 議会だより視察レポート

### 議会広報委員会

群馬県吉岡町・新潟県聖籠町

### 1期生が頑張っています



▶5月21日 吉岡町の編集委員と一緒に

町村議会広報で5年連続入賞した「よしおか議会だより」の編集委員会は1期生7人だけで構成され、委員は常にカメラを持ち歩いているという事です。

また、「よしおかクイズ」など町民参加の企画を3ページにわたって掲載しています。

優良賞を受賞した「聖籠町議会だより」でも、編集委員会6人のうち3人が1

期生で、写真班を担当しています。町民参加記事については、自分の知っている人が議会だよりに掲載し、非常に親しみが湧くとの声が多数あったということです。

この視察を受け、当委員会では、今号から表紙の写真撮影に委員も加わることにし、また、6月と12月定例会号でクイズを取り入れることにしました。

視察に先立ち当委員会は、埼玉県町村議会議長会主催の議会広報研修会に参加し、議会活動を伝えるだけでなく、伝わる広報を追求していく必要があると教わりました。戸田市議会の「議会を知つtoco」も紹介され、県内の市議会だよりの中で高い評価をいただきました。

# 委員会公視察レポート

主な議案

知つtocoクイズ

議会を知つtoco

一般質問

委員会視察レポート

## 総務委員会

愛知県名古屋市長／静岡県焼津市長

### これからの公共施設のあり方を さまざまな角度から検討

名古屋市長では、平成23年度に、アセットマネジメント推進プランを策定し、主に「経費の抑制と平準化」を掲げ、公共施設の管理運営に取り組んでいました。その中で、従来の施設改修期間を延ばすため、保有する施設を1件ずつ調査し、時間をかけて建物の寿命を算出していました。焼津市では、施設の複合化や統合化のほか、隣接自治体と施設

の相互利用を行うなどの取り組みを実施してました。また、市民に対し、公共施設のあり方について、まちづくりという観点に主眼を置き、シンポジウムを開催したり、職員への周知徹底も図ってました。

#### 【意見・感想】

名古屋市長の取り組みは、丁寧であり、財源説明が明確である反面、時間とコストもかかる



▲5月14日 焼津市役所にて

こと。また、焼津市の取り組みは、本市においても参考とすべきという意見があり、今後調査・研究を進めることとなりました。

## 健康福祉委員会

大阪府高石市長／兵庫県豊岡市長

### ウォーキングなどを推進し 「健幸」のまちづくりを

高石市長では、昨年の7月に完成したウォーキングロードを利用し、みんなで集う「毎日が元気健幸ウォーキング」を実施しています。これまで、運動が長続きしなかった人でも、参加者同士がコミュニケーションを取り合うことで、続けやすくなっています。

豊岡市長では、ウォーキングを推進する「歩（ある）キング推進事業」として、毎週火曜日を「歩（ある）キングデー」とするほか、歩（ある）キングマップを作成し、自分に合ったコースでウォーキングができます。

#### 【意見・感想】

高石市長は、本市と同じ平坦な地形で、ウォーキングは取り組みやすい。また、地域コミュニティを活性化し、レクリエーション



▲5月14日 豊岡市役所にて

などへの参加を促すべきであると思います。

## 文教・建設委員会

北海道札幌市長／北海道剣淵町長／北海道石狩市長

### コミュニティの場として 図書館のロビーを活用

札幌市中央図書館は、「本の森」をコンセプトとし、本年4月にリニューアルオープンしました。1階ロビーにはカフェがあり、閉館後のロビーではコンサートなどのイベントを開催するなど、ロビーをコミュニティの場として活用しています。

石狩市民図書館は、昨年、東日本大震災を機に交流が始まった宮城県名取市、石狩市の友好都市である石川県輪島市と、友好図書館協定を締結しました。

#### 【意見・感想】

札幌市のように、従来の図書館のあり方にとらわれないコミュニティの場としての空間



▲5月14日 石狩市民図書館にて

づくりが必要であると感じました。剣淵町は、絵本を通して、まちづくりを進めている点が参考になりました。また、石狩市のように、本市においても、他の図書館と交流を図ってもよいのではないかと感じました。

## 市民生活委員会

愛知県豊田市長／愛知県小牧市長

### 市民活動団体や個人からの 提案を事業化する仕組み

豊田市長は、豊田市民活動促進計画を策定しており、市民と行政職員が共に学べる研修制度の創設のほか、市民活動団体と企業・行政とのつなぎ役で、市民活動団体への助言等も行う市民活動コーディネーター「つなぎす」との養成等に取り組んでいます。

豊田市長は、つなぎ役としての機能している「つなぎす」の重要性を認識しました。小牧市長は、行政に近い視点からの提案を期待できると感じました。



▲5月12日 豊田市役所にて

#### 【意見・感想】

小牧市長は、市民活動

## 議員の寄附禁止のルール

議員が選挙区内の人や団体にお金や物を贈ることは、時期や理由を問わず法律で禁止されています。また、有権者が議員に対し、寄附を求めるとも禁止されています。

### 贈らない!

議員がイベント等で寄附をすること。

### 求めない!

有権者や町会等各種団体が議員に寄附を要求すること。

### 受け取らない!

議員が寄附を持ってきても有権者や町会等各種団体は受け取らないこと。

主な議案

知つtocoクイズ

議会を知つtoco

一般質問

委員会視察レポート

# 議会日誌

- 4月
- 2日 各派代表者会議／県議長会会計監査
  - 9日 総務委員会／県南都市問題協議会正副会長・部会長会議
  - 10日 一区議長会会計監査
  - 11日 議会広報委員会
  - 14日 議員互助会役員会／議会改革特別委員会  
県南都市問題協議会会計監査
  - 17日 議会広報委員会／文教・建設委員会／健康福祉委員会  
市民生活委員会／一区議長会総会
  - 18日 県議長会役員会・総会
  - 22日 関東議長会理事会・総会
  - 23日 福岡県大野城市議会視察来庁／  
埼玉県白岡市議会視察来庁
  - 24日 福岡県福岡市議会視察来庁
  - 25日 県南都市問題協議会正副会長会議・役員会
  - 30日 議会運営委員会

- 5月
- 2日 蕨戸田衛生センター組合議会議会運営委員会／  
文教・建設委員会
  - 7日 議会広報研修会
  - 12日 総務委員会
  - 12日～13日 市民生活委員会視察
  - 12日～14日 文教・建設委員会視察
  - 13日～14日 総務委員会視察／健康福祉委員会視察
  - 15日 蕨戸田衛生センター組合議会
  - 16日 議会改革特別委員会
  - 19日 県南都市問題協議会総会・研修会
  - 21日～22日 議会広報委員会視察
  - 21日 愛知県知多市議会視察来庁／長崎県大村市議会視察来庁
  - 22日 埼玉県久喜市議会視察来庁
  - 23日 県議長会役員会／戸田競艇組合議会周辺対策特別委員会
  - 26日 愛知県一宮市議会視察来庁
  - 28日 全国市議会議長会総会
  - 30日 議会広報委員会／議会運営委員会  
総務委員会／文教・建設委員会  
健康福祉委員会／市民生活委員会

- 6月
- 6日 本会議（議案説明）／議会運営委員会／議員互助会役員会
  - 13日 本会議（議案質疑）／議会広報委員会／健康福祉委員会
  - 16日～19日 本会議（一般質問）
  - 19日 議会運営委員会
  - 20日 総務委員会／文教・建設委員会／健康福祉委員会  
市民生活委員会
  - 23日 交通対策特別委員会／議会改革特別委員会／  
議会運営委員会
  - 27日 本会議（委員長報告、討論、採決等）  
議会運営委員会／健康福祉委員会

## 題字を書いてくれた人

とだ



みんな仲がよく、優しい戸田の町を思い浮かべながら書きました。とだの「だ」のバランスがとても難しかったです。

戸田第二小学校 6年 おおくほ みつき 大久保 美月さん

## 9月定例会の予定

9月定例会は主に前年度の決算を審議します。気軽に市役所へ傍聴においでください。

8月27日(水)	本会議(議案説明)	9月11日(木)	常任委員会
9月4日(木)	本会議(質疑)	12日(金)	
5日(金)	本会議	16日(火)	
8日(月)		17日(水)	
9日(火)		18日(木)	特別委員会
10日(水)	(一般質問)	25日(木)	本会議(討論・採決)

※日程は変更になる場合があります。

(掲載した写真を差し上げます。詳しくは議会事務局まで)  
本紙は環境に配慮し、再生紙と「大豆油インキ」を使用しています。

**毎**年、夏を乗り切るために、グリーンカーテンを取りつけて育てたり、熱い飲み物を飲むように心がけていたりしていますが、今年は、ウォーキング大作戦で体力づくりにチャレンジします！宣言しちやいました。(直)

**夏**ですね！夏といえばスイカ！私はスイカが大好きです！ただ、種を取るの面倒！切り分けたスイカに種が少ないと嬉しいです！ところで、6月に結婚しました！これからは、夫婦生活の不満の種を取り除くことに精を出します！(喜)

**普**通救命講習が、議員を対象に行われました。心臓が停止状態で使用するAEDの操作方法や、心臓マッサージ等の心肺蘇生法の救命技能の講習です。そのような場面に直面したことはありません。救急事態に備えて、お互いに気をつけましょう。(高)

**本**誌の表紙の写真撮影のため、保育園の夏祭りにお邪魔しました。一生懸命に太鼓をたたき、おみこしを担ぎ、そして休憩中には先生、パパ、ママに甘える無邪気な姿に、思わず「かわい〜」を連発。とても癒やされました。子どもは宝。この子たちの未来のために頑張ります。(竹)

**議**会だよりの表紙写真を議会広報委員で撮ろうと、委員3人で新首保育園の夏祭りに行きました。子どもたちの笑顔の写真を撮るのは難しかったです。今号の表紙が自分の撮った写真になってほしいな……。(本)

**ほっとフナー**  
8月といえば、多くの皆様が夜空に広がる大輪の花に酔いしれる戸田市の風物詩「戸田橋花火大会」である。また、決して忘れてはならない広島平和記念日、長崎原爆の日、終戦記念日である。そして、高校球児の祭典だ!! (ほ)