

とだ 議 会 だより



3月定例会

No.173

2012年(平成24年)5月1日



平成24年度予算決まる

討論、予算のあらまし	4
委員会の審査から	6
総括質問	8
そこがききたい（一般質問）	11
23年 常任委員会の年間活動成果	20



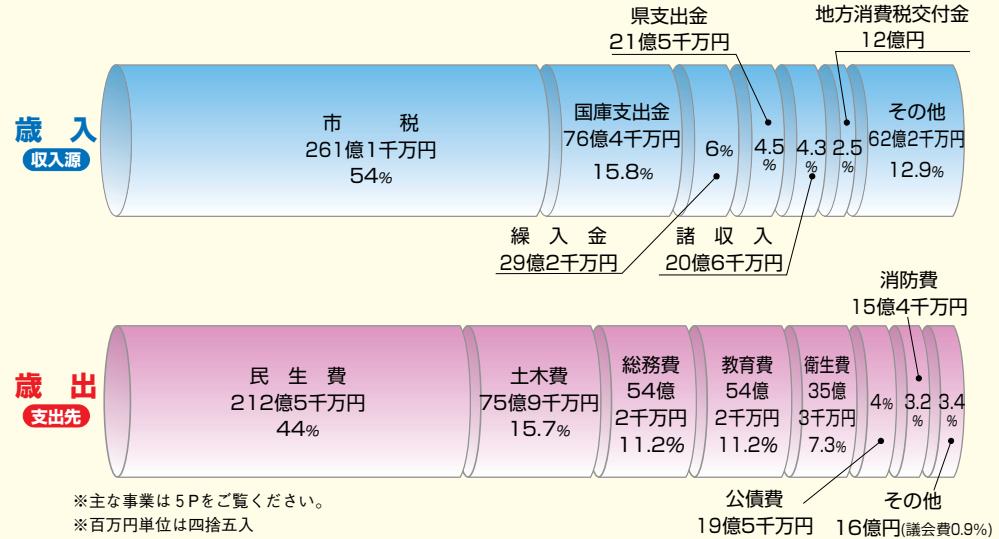
▲賛成多数で市税条例の一部を改正する条例を可決（右上は平野議長）

◎副市長 山田一彦氏（再任）
◎教育委員会委員 仙波憲一氏（再任）
◎公平委員会委員 江口嘉一氏（再任）
◎監査委員 鶴森寿士氏（新任）

平成 24 年度 予算

一般会計 483 億円

今年はこのように使います



平成24年度 予算決まる

一般会計 **10.9%** 増 市税 **0.1%** 増

埼玉県初 暴力団排除条例を可決

議案は、総額4,83億円の平成24年度一般会計予算と、2,44億円の特別会計予算など、当初予算16件、補正予算10件、暴力団排除条例の新規制定などを除くこれまでの議案は、説明、質疑の後、各常任委員会で慎重に審査しました。

議事録で、委員長報告、討論・採決が行われた結果、市長から提案された市長から提案された議案は、総額4,83億円の平成24年度一般会計予算と、2,44億円の特別会計予算など、当初予算16件、補正予算10件、暴力団排除条例の新規制定などを除くこれまでの議案は、説明、質疑の後、各常任委員会で慎重に審査しました。

案は全会一致で可決しました。
↓討論4 p 参照
また、市長の施政方針に対する総括質問では、会派を代表して4人の議員が質問し、3日間にわたり行われた一般質問では14人の議員が活発な論戦を展開し、執行部の考え方をただしました。
↓総括質問概要8 p ←
10 p 参照
↓一般質問概要11 p ←
18 p 参照
一方、議員提出議案として「災害に強い日本構築」などの2件が提出され、いずれも可決しました。

→意見書5P参照

なお、今定例会には
5件の請願が提出され
ましたが、1件は不採
択、1件は趣旨採択
3件は継続審査となり
ました。



▲市民医療センターの完成予想図（平成25年度竣工予定）

3月定例会は、2月22日に開会し、平成24年度予算など議案48件と、議員提出議案の意見書2件を審査・可決しました。3月21日に閉会しました。

一般質問では、14人の議員が質問に立ち、市政の重要課題を取り上げて、活発な論戦を展開しました。

◎市税条例の一部改正
地方税法等の改正に伴う規定の整備で、個人市民税均等割が26年度から500円増税されることなどです。

改
奨学資金の返還免除の条件として、自宅が著しく被災した場合を追加するものです。◎海外留学奨学資金等給与条例の一部改正 海外留学奨学資金の受給資格を拡大するものです。

容サービス事業への訪問美容サービスの追



意見書（委員会提出・議員提出議案）を国及び政府に提出

【2月臨時会】
◇地上デジタルテレビ放送移行によるメリット還元の推進を求める意見書
地上デジタルテレビ放送移行によるメリットを広く還元するよう、3項目について要請するものです。

【3月定例会】
◇基礎自治体への円滑な権限移譲に向けた支援策の充実を求める意見書
基礎自治体への円滑な権限移譲に向けた支援策の充実を図るため、4項目について要望するものです。

◇災害に強い日本の構築に向けた社会資本整備を求める意見書
災害に強い日本の構築に向けて、地震や台風などの災害から国民の安全・安心を守るために必要な社会資本の整備を求めるものです。

市税条例の一部を改正する条例

反対 岡崎 郁子議員
賛成 秋元 良夫議員
これ以上の市民負担には反対

賃金の引き下げ、年金保険料の引き上げなどに加え、個人市民税均等割や所得税増税と、これ以上の市民負担には賛成できない。企業は法人税増税が行われるもの、法人税の実効税率引き下げが負担は軽く、復興財源が国民のみの負担増となることから反対

反対 花井 伸子議員
例の一部改正
高齢者総合介護福祉条例
一般会計から繰り入れ、保険料の引き下げを

賃金の引き下げ、年金保険料の引き上げなどに加え、個人市民税均等割を加算する。法人課税の実効税率引き下げは景気回復を図るものである。同法により法人税額に10%を掛け復興財源を確保する措置が講じられており、市民税と均衡を失うとは言えない。必要な改正是あり、賛成

反対 山崎 雅俊議員
低所得者への配慮が見られ、賛成
戸田市では介護保険料の大幅な上昇を抑えるため財政安定化基金を取り崩し、さらに準備基金の大半を財源として取り崩し、基準となる第4段階の保険料を最小限に抑えると

賃金の引き下げ、年金保険料の引き上げなどに加え、個人市民税均等割や所得税増税と、これ以上の市民負担には賛成できない。企業は法人税増税が行われるもの、法人税の実効税率引き下げが負担は軽く、復興財源が国民のみの負担増となることから反対

賛成 岡崎 郁子議員
子ども医療費充実等、総体として賛成
24年度予算が、市民をめぐる国の政治動向や震災と原発事故を受けた対策について、戸田市の財政力を市民のため活用するという姿勢を持ち、前進した内容となっているかを検討した結果、市民を望として繰り返してきましたことから最低保障年金の話が出てきたはずが、ずっと将来の話になってしまつてはいる。さらに最低保障年金の財源が消費税額のみで、その分の消費税増税が必要になる

賛成 花井 伸子議員
消費税による低い最低保障年金制度の創設を求める請願
財源の考え方を応能負担にせよ
民主党が示す年金改革では、すぐ解決されなければならない低年金や無年金問題をどうするかということからこれまでに年金問題を抱えてきたことから超高齢化社会には、それにふさわしい額の税と社会保障料負担が必要となるが、給付引き下げや負担引き上げを先延ばしにしてきた結果、社会保障財政は破綻の危機に瀕している。税と社会保障の一体制改革が議論されることは至極当然とも言える。年金問題を含む社会保障改革については、経済の成長によっては、景気向上、さらなる行政改革や政治改革による徹底した公務員の排除などに取り組みながら、消費税を含めた財源問題について議論すべきであり、請願は不採択と考える。

反対 山崎 雅俊議員
消費税含めた財源問題の議論を
超高齢化社会には、それにふさわしい額の税と社会保障料負担が必要となるが、給付引き下げや負担引き上げを先延ばしにしてきた結果、社会保障財政は破綻の危機に瀕している。税と社会保障の一体制改革が議論されることは至極当然とも言える。年金問題を含む社会保障改革については、経済の成長によっては、景気向上、さらなる行政改革や政治改革による徹底した公務員の排除などに取り組みながら、消費税を含めた財源問題について議論すべきであり、請願は不採択と考える。

今定例会では、議案3件及び請願1件に対して延べ7議員が討論を行いました。その概要は次のとおりです。

討論

三回

基準となる第4段階の介護保険料を引き上げる改定案が示された。戸田市は準備基金を取り崩し、県交付金を保険料の引き上げ抑制として計上し、また特例第4段階の継続と、新たに特例第3段階を設けるなどの低所得者対策を講じたことは評価するが、ことしは後期高齢者医療保険料の見直しの年と重なり、高齢者の生活を直撃し苦しめることは明らかである。戸田市も調整会計から繰り入れ、保険料を引き下げるこ

ともに、新たな保険料の特例段階を設け、低所得者への一層の負担軽減に努めるなど、保険料上昇を最小限に抑える点は評価できることだが、これは認めない国は評議するが、ことしは後期高齢者医療保険料の見直しの年と重なり、高齢者の生活を直撃し苦しめることは明らかなことから賛成する。

ともに、新たな保険料の特例段階を設け、低所得者への一層の負担軽減に努めるなど、保険料上昇を最小限に抑える点は評価できることだが、これは認めない国は評議するが、ことしは後期高齢者医療保険料の見直しの年と重なり、高齢者の生活を直撃し苦しめることは明らかなことから賛成する。

など問題だらけの案になっている。財源の考え方を、税と社会保障の根本原則である「負担能力に応じた負担」に切り替えることを求め、賛成する。

総括質問

市民医療センターに救急診療所の開設運営は

「基本的には高齢者の対応」



志政クラブ 石井民雄 議員

議員 市長 基本的には、高齢者の内科疾患者の受け入れを予定。対応として、救急患者受け入れは、24時間通年、平日は常勤医師及び常勤看護師で、休日と夜間は非常



▲市民医療センターに救急診療所を開設

議員 市長 昨年末現在の本市の特別会計を含む15

震災を踏まえ、本市の災害への準備・対応は

「東京湾北部地震を想定し行う」



平成会 秋元良夫 議員



▲こぎどりきのたまご

議員 市長 ①地域防災計画改訂の方向性、首都直下型地震の反映は②情報提供とバックアップ体制の構築を。

議員 市長 初動、時間経過ごとの対応を明確化、現計画の不足部分を補う。本市に最も影響が大きい東京湾北部地震を想定し、改訂する②市民の情報取得の

議員 市長 ①市職員の意識改革と方内推進体制の設置②市民講座等の、市民が学ぶ機会を設定③市民と団体等、市職員による協働ワーキングの実施④市民会議による条例案の作成等、市民の共感を得ながら制定を進める。

議員 市長 基金の残高は約123億円。また、市債務残高の合計は約466億円である。起債に過度に依存せず、適正な範囲での起債と、計画的な基金の活用に努め、市債務残高と基金残高のバランスを保ちながら、健全な財政運営を継続してまいりたいと考えている。

債務圧縮への基金の活用について

議員 市長 債務残高の圧縮は精力的に取り組むべき事項であると考えるが、いかがか。そこで、現在の基金残高は、どれくらいあるのか。また、債務残高の圧縮のため、基金を活用することについて伺う。

議員 市長 給食等の検査体制の準備状況は、いかがか。測定機器の増設が必要。早急に調達を研究していく。

議員 市長 減災対策用の基金を設け、市民の安心材料の一つとしては、上というシティセイルスの目標にも合致している。団の意見も聞きながら検討していきたい。

低年齢児に重点化した保育園開設を

「0～2歳が85%。課題と認識」



公明党 神谷雄三 議員

議員 市長 市では毎年、保育園を開園しているが、二つに分つて、それが、二つに分つて、低年齢児に待機が出ている。低年齢児に重点化した保育園を開設してはどうか。

議員 市長 本年度、県が調査した。戸田市市民は205人で、うち介護

議員 市長 戸田交響楽団は都市イメージの向



議員 市長 「基盤設立を」との役割分担を含め、研究していく。

度4、5は101人という実態がわかった。

戸田交響楽団を生かせ

度4、5は101人という実態がわかった。



▲4月1日に開園した「太陽の子 下戸田保育園」

総括質問

総括質問とは、新年度の施政方針または市長就任時に行われる所信表明に対する質問で、2人以上で構成する会派による代表制質問のことです。

今例会では、3月2日の本会議において、4人の議員が会派を代表して総括質問を行い、市長の施政方針に対して考え方をいただきました。

なお、施政方針の内容は、4月1日号の「広報戸田市」に掲載されていますので、あわせてご覧ください。

私たちが正副議長です



議長 平野 進 副議長 三浦 芳一

戸田市議会では、市民の皆様に信頼される議会をめざし、本年2月に議会基本条例を制定いたしました。開かれた議会、わかりやすい議会を目指すとともに、12万市民の信託に応え、市民福祉の向上と公正で民主的な市政の発展、そして市民の皆様が議会に対して関心をお寄せいただけるよう、全力で取り組んでまいります所存でございます。今後とも、皆様方のお力添えを賜りますよう、よろしくお願ひ申し上げます。

平成24年
2月
臨時会

議会基本条例を可決 議長選挙はくじ引きにより決着

臨時会が2月6日、7日の2日間開かれ、委員会提出議案の「戸田市議会基本条例」と意見書1件を可決、また、報告1件を承認し、その後、役職改選が行われました。→「議会基本条例」は議会だよりNo.172を、意見書は5p参照

役職改選では、伊東議長の辞職願が許可された後、議長選挙に係る所信表明会が開催され、平野進議員と山崎雅俊議員の2人がそれぞれの所信を表明いたしました。そして議長選挙を行った結果、同数となり、くじ引きの結果、平野進氏が議長に当選しました。

また、鈴木副議長の辞職願が許可され、副議長選挙を行った結果、三浦芳一氏が副議長に当選しました。

【議長選挙結果】

平野 進 12票
山崎雅俊 12票

【副議長選挙結果】

三浦芳一 20票
花井伸子 4票

その後、常任委員等の各種役職選出を行い、さらに、議会選出の監査委員として、召田厚氏の選任に同意しました。

→役職名簿 下段参照

● 「議会だより編集委員会」から「議会広報委員会」へ

区分		正副委員長		氏 名							
常任委員会	総務	遠藤	岡崎	平野	神谷	石井	秋元			監査委員	召田
	文教・建設	馬場	手塚	榎本	細井	望月	伊東				
	健康福祉	召田	富岡	花井	熊木	中生名	山崎				
	市民生活	鈴木	本田	酒井	三浦	斎藤	栗原				
	交通対策	石井	細井	鈴木	酒井	岡崎	花井	手塚	馬場	榎本	熊木
	議会改革	斎藤	本田	中生名	伊東	秋元					
特別委員会	議会広報	山崎	三浦	富岡	召田	遠藤	望月	神谷	栗原		
	議会運営委員会	神谷	召田	岡崎	馬場	斎藤	本田	中生名	伊東		
一部事務組合	競艇組合議会 (議長 神谷)	熊木	遠藤	召田	花井	手塚	神谷	山崎			
	衛生センター組合議会 (議長 遠藤)	鈴木	富岡	酒井	手塚	榎本	熊木	細井	本田	望月	神谷
		栗原	石井	伊東	秋元						
		召田	平野	岡崎	花井	三浦	馬場	遠藤	斎藤	中生名	山崎

召田 厚議員

施設の計画は都市計画に沿って行われているか

「府内で検討し計画を実行している」

地域の用途地域、高度地区、市所有する土地の規制、土地の価値など、その土地の持つポテンシャルを考えるとともに、都市計画法、建築基準法などの法律、市の考える都市計画のビジョン、計画施設周辺の状況を考慮し計画されているか。①工業、②商業、③住宅の計画を行っているとは思えないがどうか

は、都市計画のビジョンに沿い、地域にふさわしい建物として計画されているか③ファシリティマネジメント的に見た効果や、その土地の持つ様々な価値などを考慮した施設の規模として計画しているのか。

財務部長 ①②③施設の計画を行った際には、市の所有する土地に関して、都市計画やその敷地の用途地域、価値を考慮した規模、その地域にふさわしい施設なのかを府内各部署連携して決定している。

防災行政無線や、市からのお知らせ、災害時の情報など、パソコンがなければ見られない市ホームページや、市時間的につれてある広報だけではなく、テレビで、いつでも情報が見られるようにできないか。

経営部長 正確に、タイミングで、誰でもが情報を得られるよう、調査・研究していく。

議員 聞き取りづらい市からの情報をテレビで見られないか



一般質問

全議員で、議会だよりを駅頭配布

「戸田市議会基本条例」掲載版

議会改革特別委員会では、平成22年6月から、将来にわたって市民の信託に十分にこたえ、市民福祉の向上と市政の発展に全力で取り組んでいくため、議会基本条例の制定に向けて検討を重ねてまいりました。その結果、平成24年2月6日の臨時会・本会議で「戸田市議会基本条例」を全議員一致で可決し、公布・施行いたしました。

戸田市議会では、このことを広く市民に知っていただくため、「とだ議会だより 特別号」を作成し、3月1日・2日の2日間、夕刻に、全議員が市内3駅に赴き、議会だよりを配布いたしました。今後、議員間討議で議会の意見を集約するなど、信頼される議会を目指してまいります。



健康福祉委員会

高齢者が元気でいきいき活躍できるまちづくりに向けて

当委員会では、高齢者が心身ともに健やかで、質の高い人生を送ることができるまちづくりに向けて、平成23年3月から調査・研究を進め、その結果を「高齢者が元気でいきいき活躍できるまちづくりに向けての提言書」として取りまとめました。

提言書では、介護が必要になつても安心して暮らせる仕組み（環境の整備）と、元気な高齢者の健康寿命を延ばす取り組み（サービス等の充実）について、7項目を掲げ、必要な措置を講じることを、執行部に要望しました。提言項目の要旨は、次のとおりです。

【1 環境の整備】



【2 サービス】

- (1) 従来の縦割り行政の打破
- ①生涯のそれぞれの時点でのどのようなサービスが受けられるのか、
- (2) まちなかサロンの整備
- ①きめ細やかな訪問や関係機関と密接な連携ができるよう、地域包括支援センターに十分な職員を配置すること
- ②市立地域包括支援センターにおいても、あんしんネットワークの構築を推進すること
- ③地域包括支援センターを、より身近な相談窓口とするため、愛称を募集すること。
- (3) 富山型デイサービス
- ①「見える化」による工コラифの促進
- ②CO₂買取り制度の創設
- ③集合住宅に対する太陽光発電システム設置補助制度の導入
- ④HEMS導入に対する補助制度の導入
- ⑤太陽光発電システム、エコキュート、蓄電池等の個々の有益性の強化に向けた導入コストの負担軽減
- ⑥エネルギー融資制度等、3つの負担軽減策を提案しています。
- ⑦市民出資による自然エネルギー発電所の建設

- の普及に向けて
- 高齢者、子供、障がい者などが、障害の有無や年齢にかかわらず、住み慣れた地域においてデイサービスを受けることができる「富山型デイサービス」について、支援策を含め、調査・研究し、普及に向けて検討すること。
- (4) 成年後見人制度の導入
- ①防災のまちづくりについて
- ②自治基本条例
- ③地方財政制度
- ④電子図書館の導入について
- ⑤空き家・空き地の適正管理について
- ⑥市民医療センターにおける経営の効率化とより良いサービスの提供について
- ⑦安心・安全のまちづくりに向けた自転車条例について



- 総務…①防災のまちづくりについて ②自治基本条例 ③地方財政制度
- 文教・建設…①電子図書館の導入について ②空き家・空き地の適正管理について
- 健康福祉…①市民医療センターにおける経営の効率化とより良いサービスの提供について
- 市民生活…①安心・安全のまちづくりに向けた自転車条例について

市民生活委員会

省エネの観点から取り組む地球温暖化対策を提言

「戸田市中小企業振興条例に基づく中小企業振興会議のあり方について」と「戸田市地球温暖化対策実行計画について」の2点を年間活動テーマとし、活動してきました。

平成23年7月に設置された中小企業振興会議について、執行部より、同会議の委員構成や、7月以降、計3回の会議が開催され、市長に対し提言を行いました。

【戸田市中小企業振興条例に基づく中小企業振興会議のあり方について】

当委員会として、同会議設置後の開催状況等を十分に把握していかなかったことから、委員会提出議案として制定した条例

もないので、今後、委員会として、同会

議設置後の開催状況等を十分に把握したことなど、報告を受けました。

当委員会として、同会議設置後、開催され、市長に対し提言を行いました。

戸田市地球温暖化対策実行計画の目標達成に向けた提言



平成24年1月
戸田市議会 市民生活常任委員会



後見人が、本人に代わって財産管理等を行う成年後見制度が活用できる態勢を整備すること。

高齢者が介護支援ボランティア活動を通じて、介護予防を推進するとともに、元気な高齢者、子供、障がい者などが、障害の有無や年齢にかかわらず、住み慣れた地域においてデイサービスを受けることができる「富山型デイサービス」について、支援策を含め、調査・研究し、普及に向けて検討すること。

これが年間活動テーマだ！

議会日誌

1月

- 11日 文教・建設委員会
- 12日 総務委員会
県南都市問題協議会環境問題研究部会視察
- 13日 議会だより編集委員会／議会改革特別委員会
- 16日 文教・建設委員会／一区議員研修会
- 19日 健康福祉委員会／市民生活委員会
滋賀県守山市議会行政視察来庁
- 23日 議会だより編集委員会／戸田市議会議員研修会
- 24日 健康福祉委員会／市民生活委員会
県議長会役員会
- 25日 県南都市問題協議会都市計画・交通問題研究部会視察
- 26日～27日 一区議長会行政視察
- 30日 議会運営委員会／総務委員会／市民生活委員会

2月

- 1日 埼玉県議会行政視察来庁
- 6日 2月臨時会 本会議
- 7日 2月臨時会 本会議（正副議長の選挙等）
- 8日 京都府亀岡市議会視察来庁
- 9日 戸田競艇組合議会運営委員会
- 10日 東京都国分寺市議会視察来庁
- 13日 蕨戸田衛生センター組合議会運営委員会
- 14日 戸田競艇組合議会
- 15日 議会広報委員会／議会運営委員会
議会改革特別委員会
- 17日 総務委員会／文教・建設委員会
健康福祉委員会／市民生活委員会
県南都市問題協議会地方分権研究部会講演会
- 21日 蕨戸田衛生センター組合議会
- 22日 本会議（開会、施政方針、総括説明、詳細説明）
議会運営委員会
- 23日 本会議（詳細説明）
- 27日 戸田競艇組合議会
- 28日 蕨戸田衛生センター組合議会

3月

- 2日 本会議（総括質問）／議会広報委員会
議員互助会役員会
- 5日 本会議（議案質疑）／委員長会議／議会運営委員会
- 6日 本会議（一般質問①）
- 7日 本会議（一般質問②）
- 8日 本会議（一般質問③）／議会運営委員会
- 9日、12日、13日 総務委員会／文教・建設委員会
健康福祉委員会／市民生活委員会
- 14日 交通対策特別委員会／議会改革特別委員会
議会運営委員会
- 21日 本会議（委員長報告、討論、採決）



▲私たちがつくっています

福島県を訪れる機会があり、
おいしいお蕎麦を食べた。
お店の看板に、「春夏冬中」と書
かれていたが、?おわかりだろう
か。四季のうち、秋がないとい
うことなので、「あきないちゅう」
つまり「商ひ中」だつて。
(B)

いつも聞いていたラジオ番組
が、パーソナリティーの降
板で突然終了。びっくり、残念、
もやもやした思いが沸き上がる
中、後を受けた新パーソナリティー
の奮闘ぶりに触れ、ちょっと感
動。新年度、新たな気持ちでがん
ばろう。(お)

本市の先進的な取り組みに、埼玉県議会も視察にきました

題字を書いてくれた人

とだ



字の大きさをそろえることと、一筆一筆のつながりに注意して書きました。これからもたくさん練習して、もっと上手に書けるようになります。

喜沢小学校 5年 和田 濯さん

傍聴席へどうぞ・・・・・・・・

議会の傍聴は、生で市政の動きを知る絶好のチャンスです。ぜひ一度、議場に足を運んでみてください。

市役所8階の傍聴席入口で受付簿に住所・氏名などを記入すれば傍聴ができます。

3月定例会では、延べ48人が本会議を傍聴されました。

次回 6月 定例会の予定

4日	本会議	開会、議案上程、総括説明、
8日	本会議	詳細説明 質疑、請願の提出、
12日	本会議	委員会付託
14日	本会議	一般質問
18日	委員会	常任委員会
22日	本会議	特別委員会 委員長報告並びに質疑、 討論・採決、閉会

※口頭は変更になる場合があります。5月28日の議会運営委員会で内定しますので、議会事務局にお問い合わせください。また、議会ホームページでもお知らせしています。

議会事務局 0441-1800
(内線523・524・543)

議会改革の成果で、目に見える
ひとつに、委員会が年間活動
テーマを定めて研究し、提言にま
とめている点があります。今号に
まとめを載せましたが、これも議
会モニターサンからの提案を受け
て紙面化しました。多謝。(ロ)



議会広報委員会に
衣替えして初めて
の定例会場。委員
からの、ほつとす
る便りをじゅわ。

表紙写真の説明

春らんまん……4月9日に美女木小学校で行われた入学式。1年生74人の新たな門出を満開に咲く桜の花びらたちも祝福していました。友達たくさんつくってね。