

# 議会 ただより



## 12月定例会

No**163**号

2010年(平成22年)1月31日

きれいな環境を後世に“地球温暖化対策条例” 可決	
地デジ対応テレビ、パソコン取得議案5件 否決	2
そこがききたい(一般質問)	6
あの質問はどうなった?	16
行政視察レポート	18
議会日誌、次回の予定	20

平成21年  
12月  
定例会  
11月30日～  
12月15日

可決

きれいな環境を後世に  
地球温暖化対策条例

12月定例会は、11月30日から12月15日までの16日間の会期で開かれました。一般質問では、18人の議員が質問に立ち、市政の課題を取り上げて、活発な論戦を展開しました。質問事項は41項目にのぼり、その中には、福祉・医療、教育、税のテーマに多くの質問が集まりました。市長提出議案では、財産の取得契約の議案5件を否決しました。詳しくは4ページをご覧ください。

市長から提案された議案は、条例14件、一般会計などの補正予算14件、財産の取得5件、請負契約変更など3件、人事案件7件、報告1件の、合計44件でした。そのうち、市長等及び職員の期末手当などを減額する条例2件は、初日の30日に委員会付託

の議案は全会一致で可決しました。↓討論4p参照  
一方、委員会提出議案では、「子ども手当の財源を地方に負担させることに反対する意見書」など3件の意見書が提出され、いずれも原案どおり可決しました。↓意見書5p参照  
請願は、「所得税法第56条の廃止を求める請願」と「ゆきとどいた教育を進めるための少人数学級実現への請願」が不採択、他の2件の請願は継続審査となりました。

最終日には、教育委員会委員の任命2件と人権擁護委員候補者の推薦5件が提案され、いずれも同意しました。  
◎市長及び副市長の給与・教育長の給料等、職員の給与に関する条例の一部改正  
6月・12月の期末手当支給率を0・25月分、職員は勤勉手当も0・05月分減額するものです。

◎地球温暖化対策条例  
地球温暖化対策に関し、市民等及び市の責務を明らかにするとともに  
◎職員互助会に関する条例の一部改正  
市から職員互助会への助成金を会費総額の3割に減額するものです。

◎後期高齢者医療に関する条例・高齢者総合介護福祉条例の一部改正  
延滞金の軽減期間を1カ月から3カ月に延長するものです。  
◎児童育成手当条例の一部改正  
父子家庭に対する手

なお、7日から3日間にわたる一般質問では、18人の議員が活発な論戦を展開しました。↓一般質問6p参照

◎小口融資条例の一部改正  
中小企業融資審査会の会議を、個人情報等から非公開とするものです。  
◎児童育成手当条例の一部改正  
父子家庭に対する手

◎児童育成手当条例の一部改正  
父子家庭に対する手

◎児童育成手当条例の一部改正  
父子家庭に対する手



# 地デジ対応テレビ パソコン 取得議案 5件 否決

当支給期日を2月1日に繰り上げるものです。

◎都市景観条例の一部改正  
景観法施行に基づく委任事項を新たに加えるものです。

◎1号調整池築造工事請負変更契約  
基準値を超えるヒ素が判明したため、汚染汚泥を撤去する費用を追加。

【補正予算】  
◎専決処分の報告  
(仮称) 戸田公園駅前前行政センター連絡通路設計業務委託料、新型インフルエンザ予防接種事業費などの一般会計補正予算。

◎一般会計補正予算(第8号) : 下表参照

【人事案件】  
◎教育委員会委員の任命

## 一般会計補正予算の主な事業

補正額 1億5892万円の中身は

①民間社会福祉施設(保育所)生活環境改善事業 … 老朽化が進む民間保育所の施設整備	225万円
②学童保育室事業 … 喜沢小学校に第2学童保育室を整備(平成22年度開設)	123万円
③生活保護扶助費 … 生活保護世帯・被生活保護者の増加、母子加算復活に伴う扶助費の増	24,927万円
④市民農園事業 … 土に親しむ広場 本町第1広場を新設(31区画)	230万円
⑤国民保護事業 … 全国瞬時警報システム設置業務	584万円
⑥就学援助事業 … 認定者数の増に伴う就学援助費の増	861万円
⑦人件費補正 … 給与改定、期末・勤勉手当の減、退職者等による人件費の精査	△22,429万円

ほかには、電子計算組織運用事業 1,942万円、子育て応援特別手当(21年度版) 支給事業△15,303万円、財政調整基金積立 44,800万円

あけまして  
おめでと  
ござります

戸田市議会  
議員一同

# 討論

本定例会では、議案5件と請願1件に対して、延べ11人の議員が討論を行いました。

## 賛成 97号 教育環境充実のため年度内執行を

秋元 良夫 議員

本事業は学校情報通信技術環境整備事業費補助など国の補助・交付金事業です。執行部に予算額の積算や業者指名に問題が多少あったと思うが、適正な価格で仮契約され、年度内の予算執行、テレビなどの納入・設置のスケジュールを考慮し、本案に賛成します。

## 反対 97号 受注機会の増大につながるのではない

菅原 文仁 議員

地域の中小企業の受注機会増大を図る入札を行うべきですが、その理念や意義が入札に反映されていません。入札における予定価格の積算根拠は、入札

## 賛成 100号 設置スケジュールから実現を

秋元 良夫 議員

今回、執行部に業者指名に係る業種に多少問題があったと思うが、地域活性化のため発注を2分割してもよかったと思うが、第97号で申し上げた事業と一体で、国の補助交付決定がされており、年度内の予算執行、納入・設置のスケジュール

## 反対 100号 受注機会拡大のため分割発注に

本田 哲 議員

入札指名業種にはパソコン関連の物品を扱う「OA」でなく、電気・通信機器の業者で入札を行っているが、業種区分の登録物品にあわせて指名すべきと考えます。また、438台もの

## 賛成 100号 教育機材が子どもたちに届くように

遠藤 英樹 議員

今後のスケジュールを考え、次の2点を付して賛成の立場を表明します。①子どもたちの将来に大きな影響を与える可能性がある本案に対して、委員会での執行部説明は納得できるものではなく、事務執行をした執行部に対し強い反省を求める。②一連の教育機材が必ず子どもたちの手に届くようにしてもらいたい。

## 反対 100号 OA機器の業者も指名すべきである

富岡 節子 議員

教育用パソコンの購入であり、OA機器を扱う業者も指名して、地元業者に広く参入の機会を与えるべきです。公正・適正な競争が

地デジ対応テレビ、パソコンなど  
財産取得5件を **否決**

総務常任委員会では 12月10日、契約担当者と事業担当者の説明、入札参加資格者名簿、見積もり内訳等の資料提出を求めて審査しました。その中では、契約までの事務処理や業者指名の考え方、積算根拠や予算査定のある方など詳細に質疑・討論を交わし、採決の結果、いずれも賛成少数で否決となりました。

本会議では 12月15日、9議員が賛否の討論を行った後、採決に付し、いずれも賛成少数で否決と決定しました。

## 財産の取得契約5件の概要

国からの地域活性化・経済危機対策臨時交付金などに基づく小中学校及び公共施設への地上デジタル放送対応テレビなどの物品購入に関する財産の取得です。2千万円以上の財産の取得は議会の議決を必要とします。

議案第97号	小学校（東部地区）地上デジタル放送対応テレビ163台、電子黒板6台の購入、運搬～設置・設定など（4,313万円）
議案第98号	小学校（西部地区）地上デジタル放送対応テレビ132台、電子黒板6台の購入、運搬～設置・設定など（3,564万円）
議案第99号	中学校地上デジタル放送対応テレビ125台、電子黒板6台の購入、運搬～設置・設定など（3,490万円）
議案第100号	小中学校用教育パソコン438台の購入、運搬～設置・設定など（6,174万円）
議案第101号	公共施設地上デジタル放送対応テレビ164台の購入、運搬～設置・設定など（1,874万円）

行われたと思うが、3回目には予定価格と同一の額で落札されており、落札額で不自然さを感じざるを得ません。

ら分割発注すべき点を指摘し、反対するものです。

## 反対 101号 一抜け方式、分割発注とすべき

菅原 文仁 議員

議案第97、98、99号と同じ地上デジタルテ

レビを扱うのだから、同様に一抜け方式を適用すべきと考えます。大量調達による価格への考慮はマイナス10%とのことですが、大きさの異なるテレビの発注であるにもかかわらず一括入札として受注機会を与える目的から、分割発注とすべきと考え、反対します。

## 反対 一般会計補正予算の基金積立よりもくらしの負担軽減に

本田 哲 議員

財政調整基金費として4億4800万円計上されていますが、既に基金には約32億円積み立てられており、将来への備えは十分であると考えます。市がやるべきことは、子育て世帯への負担解消と、不況対策の観点から身近な公共事業、必要な修繕を積極的に取り組むこととあります。ま

## 賛成 所得税法第56条の廃止を求める請願

花井 伸子 議員

家族従業員の人権保障の基礎をつくるためにも採択を

社会が大きく変貌する中、同一生計であるというだけで、親族に支払う対価の経費性を一切認めない本規定は、多様な経済実態にそぐわないものとなっており、課税上で新たな不公平を生じる結果となっています。税法上も、民法、労働法や社会保障上でも家族従業員の人権保障の基礎をつくるためにも、所得税法第56条の廃止を強く求めるものです。

## 意見書を提出

委員会提出議案3件は、いずれも全会一致で可決し、関係機関に送付しました。

○子ども手当の財源を地方に負担させることに反対する意見書（議会運営委員会）

子ども手当の財源措置については、政権公約のとおり、地方の負担が生じないよう国に要望するものです。

今後の国による政策転換に伴う既存システム改修費等は、全額国庫負担にて行うことを国に要請するものです。

国による制度創設や改正時におけるコンピュータシステム構築や改修について国の責任で行うことを要望する意見書（総務常任委員会）

全国一律の制度を義務付けるときは、国においてコンピュータシステムを構築し、クラウドコンピュータ等によって、各地方自治体の使用に供すること、並びに

企業会計基準や国際会計基準に基づき、事業の確かな評価や改善を行えるよう基準モデルの整備を行うこと、並びに新公会計制度の改正に際しては、国においてコンピュータシステムを構築し、クラウドコンピュータ等によって、各地方自治体の使用に供することを国に対して要望するものです。

※一抜け方式……複数の工事や業務委託を発注する場合に、より多くの業者が受注できるようにするため、落札者はそれ以後の入札には参加できない。

中名生 隆 議員  
**高齢者賃貸住宅情報や  
 介護認定変動の対策は**  
 「情報提供や変更申請等に対応する」

**議員** 高齢者世帯数が急増する中で、高齢者向け賃貸住宅が減少に転じる可能性がある。高齢を理由に入居を拒まない賃貸住宅情報を、定期的に提供できる制度をつくってはどうか。

**都市整備部長** 今後、住宅施策と福祉施策が一体となって、高齢者の状況に応じた住まいを提供できる制度の構築を検討していききたい。

**議員** 介護認定基準の見直しにより、4月から経過措置で、従来の介護度に戻した9割が身体悪化で、これに対しての対応と在宅介護中心に家族介護を社会全体で支えることが本来の目的である。介護家族者の手間と意見を、ケアマネージャーを入れて、客観的な判断で特記事項を重視した介護認定審査をすべきだ。

**福祉部長** 介護度が変更された場合、今回の認定基準の見直しに係らず、利用者の状態を考慮して、介護不足の場合は変更申請をすることができると。在宅施設介護ともに制度上



▲コミュニティバスをもっと便利に

**議員** 高齢者宅に迎え、乗り合いが可能で、低料金のデマンドバスの検討は。低コスト運営で成功事例を研究してはどうか。

**福祉部長** 現時点ではデマンドバスの対応をさせていたが、低コスト事例は研究したい。

**とどろきたい**



▲冬空に百花繚乱の光景が…1月11日成人の日、文化会館前にて

**一般質問**  
 議員は、毎年3月、6月、9月、12月に開く定例会市議会でも、市政全般に対する質問をすることができます。これを「一般質問」といいます。  
 今定例会では12月7日から3日間、18人の議員が一般質問を一問一答方式で行いました。ここに掲げたのは、その質問・答弁の概要です。



一般質問

**とどろきたい**



▲みんなで協力して給食を運びます

**議員** アレルギー疾患の児童生徒が安心して学校生活を送れるよう、「学校がどう対応すべきか」をまとめたガイドラインが発行されている。本市の取り組みは。①個々の症状等を把握する管理表の対応は。②食物アレルギーの重い症状に陥った場合、教職員等によるエピペン注射などの対応は。③アレルギーを保持しない生徒への理解と教育は。また、保護者へは。④食物アレルギー生徒の給食（除去食・代替食）の対応は。

**教育部長** ①保護者提出の管理指導願を活用し、個々の情報を共有している。②エピペンの使用方法などは、校長会議などで周知している。具体的な情報は共有化している。③アレルギーへの理解を

**「今後も家庭や関係機関と連携を図る」**  
**アレルギー疾患生徒への  
 学校の支援と対応は**  
**手塚 静枝 議員**

**議員** アレルギー疾患の児童生徒が安心して学校生活を送れるよう、「学校がどう対応すべきか」をまとめたガイドラインが発行されている。本市の取り組みは。①個々の症状等を把握する管理表の対応は。②食物アレルギーの重い症状に陥った場合、教職員等によるエピペン注射などの対応は。③アレルギーを保持しない生徒への理解と教育は。また、保護者へは。④食物アレルギー生徒の給食（除去食・代替食）の対応は。

**教育部長** ①保護者提出の管理指導願を活用し、個々の情報を共有している。②エピペンの使用方法などは、校長会議などで周知している。具体的な情報は共有化している。③アレルギーへの理解を

※ デマンドバス……利用者の要望に応じて停留所に呼び寄せたり停留所以外でも乗り降りができる仕組みのバス。

**議員** エコキャップ運動を推進し、地球環境問題を学ぶ中で、担当部署と小中学校が連携し取り組んでみては。

**市民生活部長** 運動自らが環境教育や社会貢献などの観点からも非常に有意義と思われるので、専用の回収ボックスが必要であれば、提供することを考えていく。

**教育部長** 本市においては、小学校8校、中学校3校がこ



▲笹目小のエコキャップ運動

**市民生活部長** ①こととして5回目を迎え、開催方法や課題等を整理し、今後も実施していく。安全ステーションの増設の考えはない。②出前講座や広報、電子掲示板等を利用した啓発活動、とだピースガードメールの配信等で被害拡大防止の活動を実施している。

**環境・社会貢献活動に支援**  
**エコキャップ運動の推進を**  
**平野 進 議員**

**議員** エコキャップ運動の運動に取り組みたい。成果として、児童生徒が資源ごみの分別の認識を深め、環境問題に関心を寄せ、世界に目を向け、国際協力に関心をもちようになつたことが挙げられる。

**議員** ①防犯ボランティアリーダーや地域防犯推進委員等の活動の検証、今後の連携についての考えは。また、安全ステーションの活用状況と増設の考えは。②オレオレ詐欺被害の実態把握と防止対策について、警察、各種団体、民生委員等との連携等、また、器材等の考えは。



一般質問

鈴木 麗子 議員

### ※SPコードやダイジー図書 で情報提供の充実を 「視覚障がい者の文書作成に生かす」

議員 高齢化社会の中、途中で視力障がいになる方は点字の利用が難しい。情報弱者への支援として、障がい者計画にある「SPコード」の取り組みと現状を伺いたい。

福祉部長 希望者に録音テープを配布し、戸田市ホームページを音声化しているが、基本計画書などへのSPコード化を推進する。ま

た、普及のため職員への周知を図っていきたい。

議員 デイジー図書（電子図書）は、視覚障がい者の情報提供方法として有効と考えるが、活用はどうか。また、図書館ホームページの音声化で視覚障がい者にも優しい環境づくりの考えはどうか。

書はCD1枚に入る容量も大きく、ページ移動も簡単。今後は広報等定期刊行物にも活用したい。図書館ホームページの音声化の準備を進めている。



▲左がSPコード、右がダイジー図書

福祉部長 厚生労働省の告示枠組みの中で要綱を定める。

議員 行政受付にペビーカーブを設置し、子ども連れでもスムーズな事務申請ができる窓口づくりを要望する。

遠藤 英樹 議員

### 私道への防犯灯設置 の支援は

「支援に向けて前向きに検討する」

議員 何らかの形で私道への防犯灯設置を支援している自治体が多く見られる。防犯上の必要性、公共性がある場合は本市でも行うべきではないか

市民生活部長 安全・安心なまちづくりの観点から支援に向けて検討していく。

ふるさと祭りの現状を踏まえた支援を



◀生活道路につく防犯灯

議員 ふるさと祭りの助成金等はこの10年間で約二百万円減少しているし、実行委員会は極端に社団法人とだわらび青年会議所に依存している。現状のままでは実施すら困難になる恐れがあるが、市として新たな支援ができないか。

市民生活部長 市民による祭りという基本は変えず、実行委員会との連携を密にして、人的支援を中心に検討していく。

#### 滞納対策を厳しく

議員 支援を必要とする社会的弱者の方々のために、増え続ける税の滞納を抑える必要がある。厳しい徴収を非難するのは大きな間違い。

い、税が集まらなければ市の施策は実施不可能となる。誇りと使命感をもって厳しい対応を取るべきと考えるがどうか。

財務部長 公平性の観点からも、これまで以上に厳しい対応をしていく。

細井 幸雄 議員

### よりの確な児童生徒数。 人口推計の実施を 「前向きに検討したい」



▲大型開発が進み街並みも大きく変貌しています

議員 本市政府は大型マンションによる急激

な人口増加に翻弄されている感がある。一方で、既に我が国は少子化に突入した。教育委員会には、より確度の高い児童生徒数推計を求めたい。さらには、戦略上からも住民台帳に頼らない10年先、20年先の人口推計が必要ではないか。

副市長 人口推計は、事業を行う上で、また計画を策定する上でも大変重要な資料になる。各事業・各所管によるものだけではなく、今後市として基本となる、より精査された推計を考

#### 児童保育対象児童の 範囲の拡大を

議員 放課後児童を預

かる児童保育は3年生までとなっているが、比較的軽度な障害をもつ児童にとって、一人での留守番は心もとない。4年生以上も対象とすべきではないか。

子ども青少年部長 児童保育の需要にこたえ、施設整備の充実に努めている。本件についても前向きに検討したい。

#### スポーツセンター陸上 競技場の照明整備を

議員 同競技場は時間の別なく老若男女の方々が利用しているが、夜になると暗くて危険だ。人がわかる程度の照明施設を整備すべきではないか。

市民生活部長 限られた予算の範囲で対応したい。

### 電線地中化や危険な道路 の今後の計画は

「行えるものから順次行っていく」

議員 ①生涯スポーツ都市宣言など、他市に比べても積極的にスポーツを推進しているが、受け皿のスポーツ施設や学校開放などはどこもいっぱいであ

る。今後の施設計画や運営施策の考えは。②市内に4カ所ある福祉センターの評判は、薄暗いなど使用しづらい話が聞かれる。耐震や使いやすいように改

修、改築できないか。長期的に見た戦略の中で、建て替え計画などをどう考えるか。③街の景観を損ねている一番の要因は、行政でなければできない電線や電柱だと思われる。④中央通りと国道17号線の交差点は歩道がほとんどない。歩行者や自転車の安全・安心をどう考えるか。

施設の再整備にあわせてスポーツ施設の整備を行っていく。④右折信号と右折車は一对であり、撤去は難しい。副市長 ①ハードの整備は財政の問題が伴う。今後は市民への啓発・誘導で対応する。②ほぼ同じ時期に建てられており、建て替える時期もほぼ同時に来るので、一つ一つ精査し、長期的な戦略を考えていく。

福祉部長 ②4カ所の施設のうち建て替え計画のある上戸田福祉センターを除く3施設の耐震工事は完了している。

都市整備部長 ③都市基盤整備にあわせ、条件が整ったところから電線の地中化を進めている。④用地買収などで歩道拡幅はできない。通行に支障のあるものの移動などで対応する。

市長 ③区画整理や都市基盤整備にあわせ順次地中化を進めていく。



▶電線地中化で快適性と景観がアップした市役所南通り

※SPコード……紙に載せた印刷情報を約2cm四方のデータコードに変換したもので、一般的に音声コードと呼ばれる

本田 哲 議員

# 障がい者の tocoバス運賃引き下げを

「割引率など検討していきたい」

議員 障がい者の方から、tocoバス運賃



▲市民の足として定着してきた toco バス

引き下げの要望を受けている。運賃引き下げを行ってほしい。

議員 障がい者への料金体系は、どのように考えているのか。

市民生活部長 対象者、割引率などを今後、検討していきたいと考えている。

議員 いち早く、引き下げを実施するよう要望する。

貧困問題への対応を

# 保育園の新設で 待機見解消を

「23年4月に開設する」

花井 伸子 議員

議員 来年度の認可保育園入所申し込み及び入所見込み状況は、第一次の段階で200名以上の入所保留児童が予測される。保育園の増設とあわせて、待機児対策として家庭保育室への保育料助成を行うべきではないか。

こども青少年部長 待機児対策として、平成23年4月1日に新設保育園を開設する。



▲平成23年4月開園予定の保育園建設予定地(上戸田五差路付近)

また、家庭保育室保育料軽減事業の実施に向け検討中である。

特別支援学級児童の学童保育充実を

議員 特別支援学級に通う留守家庭児童保育

の対象学年を拡大し安全を確保すべきでは。

こども青少年部長 小学校低学年の入室希望を最低条件として、今後、状況を見ながら前向きに検討したい。

収税相談は  
きめ細やかに

議員 やむを得ない状況から税を払うことができない市民へ、減免制度の周知や税の緩和措置を活用するなど、きめ細やかな相談業務に当たるべき。

財務部長 収税相談は期限内に納付をいただいている納税者との公平性を基本としているが、実情聴取の中で緩和要件に当たる場合は、納税者と正面に向き合って血の通った納税相談に当たっている。

市民生活部長 現行料金体系の維持を考えているが、市民の理解が得られる料金体系について今、検討している。

議員 障がい者への料金体系は、どのように考えているのか。

市民生活部長 対象者、割引率などを今後、検討していきたいと考えている。

議員 いち早く、引き下げを実施するよう要望する。

貧困問題への対応を

一般質問

議員 本市の在宅介護と施設介護の現状、その比率はどうか。

福祉部長 年々、要介護者は増大し、現状は在宅介護8割、施設介護2割、特養などの待機者は900人を超える。

議員 介護する側(男女比・関係性)や老老介護、虐待などの実態は。また、男性介護者

が増大している。その支援策を。

福祉部長 調査結果では、無回答を除き、女性が約64%、男性26%、続柄は子ども39%、妻23%、年齢は50歳代27%、60歳代25%、70歳代21%と、介護者の高齢化が進んでいる。虐待は、20年度72件、21年度34件の報告があり、大変深刻な問題。何らかの支援策を検討する。

議員 介護保険では、20万円を限度に自己負担1割で改修ができるが、高額になるトイレや浴室などの改修は困難。超える部分にぜひ市独自の助成を。

## 三浦 芳一 議員 介護のための住宅改修に 新たな助成金を 「近隣市の状況を考慮し十分検討」

福祉部長 他市の状況

や利用者のニーズの増大、対象範囲など十分検討する。

消防と医療機関の連携強化を

議員 救急患者の「たらい回し」を防ぐ「改正消防法」を有効なものに。また、救急搬送の時間短縮と医療機関との連携強化を。

消防長 実施基準の整備が図られ次第、連携の強化に努める。

# 親学の推進拡大

を図るべき

馬場栄一郎 議員

「家庭教育で「親学」は重要と認識」

議員 「親学」とは、子どもにとって親はどうあるべきかを考え、子育ての責務やその楽しさなどについて学ぶというものである。少子化の影響で、子どもを抱えることがない、接し方が分からない

い親が増えている。さらに、核家族化の進行により、祖父母が親たちを支援できなくなっている。地域がもっていた教育力も低下している。そのため人間として、また社会人として身につけておきたい人間力



▲親子の大切な時が刻まれる

や常識力、礼儀・マナー等の躰をほとんどの親が担わなければならなくなる。このような社会環境の変化を認識し、それに応じた子育ての知識

や技術を親が学ばねばならない時代になった。「親学」推進の必要性が求められていると思うが、本市はどのようにとらえているのか。

教育部長 教育基本法が改正され、保護者の役割と責任が規定された。「親学」の取り組みは、家庭教育の一環として、子育てのあり方を見つめ直し、家庭の養育力や教養力を高めることから有意義と認識している。

議員 生涯学習と位置づけ、保護者全員による「一日保育士体験」や親学アドバイザー養成講座、保護者である従業員に対し「親学」に触れる機会を提供していただける企業を募集する「親学推進協力企業制度」などの取り組みを進めるべきである。



▲一刻を争う救急搬送

一般質問

富岡 節子 議員

ICウオークの設置を

「健康増進に有効な手段の一つ」



三郷市みさと公園内のICウオーク

議員 他市では、ICウオークというシステムの利用により、市民のコミュニケーションを図ったり、また、健康増進に大変喜ばれて



スも距離も制約なしに歩いていただき、健康増進につながることを趣旨としている。費用面も勘案して、健康増進に有効な手段の一つとして認識した。

議員 導入に向けた検討を要望する。

健康診断の申込方法の改善を

議員 本市の健康診断

は、事前に葉書にて希望を申し込むことになっているが、健診当日に窓口にて申し込み内容をチェックできないか、事前の葉書も節約できるのではないか。

整の上、取り組む。学級閉鎖等による授業の遅れ対策は

議員 遅れた授業の対策は検討しているか。

議員 発表の実績に市民生活の評価が余り見えない。自身の評価は

議員 発表の実績に市民生活の評価が余り見えない。自身の評価は

議員 多くの実績を載せたかったが、それはできないから、選んだものである。いろいろ批判をいただきながら、今後も市民生活向上を図っていく。

議員 地デジテレビには字幕放送が標準でついている。聴覚障がい者の日常生活用具として、購入に補助を。

岡寄 郁子 議員

足りない特養ホーム 具体的な方針は

「25年にはオープンしたい」

議員 現在、特養ホームの待機者は932人。市内だけでも481人になる。神保市長が公表したマニフェストには、「特養ホーム24年度着工」との記述があるが、場所や定員など、具体的な方針を市民に示すべきではないか。

市長 具体的な検討はこれからだが、25年にはオープンしたい。

望月 久晴 議員

失業給付終了者等の

救済対策を

「生活資金貸付などで対応」

議員 厚生労働省では今年6月から12月に失業給付が終了する人は約39万人と推計している。仕事が激減し廃業する業者も続出して

る。救済対策はどうか。福祉部長 本市では一世帯10万円の生活資金貸し付けと、住宅を喪失した離職者には住宅

スポーツセンター 利用料金の障がい者減免を

議員 都内と同様に、障がい者と介助者の利用料を減免できないか。

市民生活部長 障がい者の体力向上や社会参加の面からも、利用しやすい料金設定は効果的

と



いい汗を流しています...スポーツセンターにて

手当緊急特別措置事業、生活困窮者には生活保護で対応している。

住宅リフォーム助成、公契約条例の制定を

議員 川口市では市民が住宅リフォームを市内業者に依頼すれば、金額の5%、10万円を限度に助成し、市民の住環境の向上と建設関連業者の仕事起しの大

都市整備部長 市独自の住宅リフォームへの支援は考えていない。



住宅等のリフォームを不況対策に

議員 古い住宅の耐震化は、ほとんど進んでいない。耐震診断、耐震改修の補助制度を抜本的に改

善・充実した制度の継続が必要。

議員 利用者から「施設が狭すぎる」との声がある。市の対策は。福祉部長 利用者が不便なく運営できるように支援する。

議員 地デジテレビには字幕放送が標準でついている。聴覚障がい者の日常生活用具として、購入に補助を。

都市整備部長 この制度は平成21年度までとなつているが、制度の延長を検討している。

議員 公契約に従事する労働者の適正な労働条件を確保するため、公契約条例の制定が必要ではないか。

財務部長 国・県・他市の動向に着目しながら、本市の対応を見極めたい。

※ ICウオーク…専用コースをICカードを持って歩き、チェックポイントにICカードかざすだけで、歩行距離、歩行時間・消費カロリー・目標達成率などをインターネットから確認できるシステム。

# 個人の中の都市化

## テーマに意識調査を

神谷 雄三 議員

### 「連携の大学と研究・協議したい」

**議員** 戸田市の人口密度は、政令指定都市の堺、福岡より上位の60位。本市は都市と言つてよいと思う。都市の住民は、「個人の中の都市化」という特徴を帯びると言われている。内容は、期待される行動から解放される「匿名性」、他人を物的な存在とみなす「非人格化」、お節介はしない「傍観者の」、誰かがやるだろうという「責任の分散化」という4つの側面である。市長、議員及び職員は、主に関係の見える市民を相手にしている。会えない市民の中に、もの言わぬ大衆（サイレント・マジョリティ）がいる。この人々の思いをすくい取る社会心理学的手法を使った意識調査をして、行政に生かしていつてはどうか。



▲夜遅くまで乗降客が多い戸田公園駅

副市長 これまで実績のない難しいテーマだが、政策研究所と関係している大学とよく研究・協議していきたい。

### 難聴児に補聴器助成を

**議員** 幼児健診で数多くはないが、難聴の幼児が見つかる。聴覚は言語の獲得に重要な機能である。障害区分の6級までに認定されれば補聴器は助成されるが、少し外れれば高額負担となる。補聴器を付けなければ聞き取りが不自由な幼児にも購入助成ができるよう、基礎自治体として独自に助成してはどうか。

**福祉部長** 幼児期の言語活動能力の獲得は重要であり、身体障害者手帳に該当しない幼児への補助は、今後検討していく。

**議員** ふるさと納税は、寄附をした場合に5千円を超える部分について税額控除がされ、地方では寄附者に対し特産物を贈る特典があるところも多い。県内で特典があるのは5自治体である。本市も来年度は減収見込みであり、税収確保のため検討すべきではないか。特典として、戸田橋花火大会に招待や、市内の企業が生産する商品等を送ることで、企業の育成や戸田市のPRにもなるのではないか。

**財務部長** 本市で、この制度による寄附は1件で、50万円である。一方、他市へのふるさと納税者は、31件で37万円である。寄附者に対する特典については、ふるさと納税制度を利用していただくため研究したい。

**都市整備部長** 親しみのある公園として、高齢化社会や地域のニーズに対応した公園に改善する必要があると考えている。健康増進の遊具については、新設や改修時、交換時期に設置していきたい。

**議員** 本市も高齢化が進み、公園でグラウンドゴルフ等を楽しむ人や、憩う姿も目にする。公園は、子どもから高齢者までが楽しめるように、特徴ある公園に工夫も必要である。

### 公園に高齢者の遊具の設置も

## ふるさと納税で 税収の確保を 「市活性化のため研究したい」

**議員** 本市も高齢化が進み、公園でグラウンドゴルフ等を楽しむ人や、憩う姿も目にする。公園は、子どもから高齢者までが楽しめるように、特徴ある公園に工夫も必要である。



▲ぜひご利用を…氷川公園のストレッチ遊具

### 一般質問

**議員** 現在、本市の公共施設（建築物）の維持管理状況（データベースまたは維持管理計画）は、どうなっているか。

**財務部長** 本市の公共施設は、156施設、442棟、延べ床面積約25万8千㎡の建築物を所有している。これらの維持管理は、第一義的に施設管理者が建築課などの技術職員の

## 公共施設（建築物）の維持管理は 「中長期的な保全計画を策定する」

アドバイザーを、市内に点在する多くの公共施設を受け、建築物の状況や設備機器の点検、また保守管理等の報告から適切に修繕や補修を行い、維持管理を行っている。公共施設は今後、老朽化が進み、建て替えが必要となることが見込まれ、健全財政を念頭に施設のあり方、設備更新等を含めた検討を総合的にする必要のあるものと認識している。



**議員** 今後の維持管理計画、財政計画を統合した政策が必要ではないか。

**財務部長** 各施設管理者が適切な維持管理を行うために、施設に関する施設管理情報を集約し、施設・設備台帳などのデータベース化

を図り、情報の一元化と継続的な情報管理を推進する考えである。主要施設の中長期的な保全計画を策定し、財政の平準化など、統一的、総合的に管理していく。

**議員** 小中学校維持保全改修計画の実施状況はどうなっているか。

**教育部長** 耐震補強工事が平成22年度に完了する予定であり、23年度から計画に基づき改修工事を実施する。

## 傍聴者アンケートの集計結果

12月定例会における傍聴者アンケートでは、本会議及び委員会を傍聴した方のうち、30名の方から回答をいただきました。

◇知りたい議会情報、議会だよりで興味ある紙面、webかわら版、インターネット議中継についてアンケートいたしました。集計結果は議会ホームページに掲載していますので、あわせてご覧ください。

◇議会を傍聴した意見・感想は12件いただきました。その一部を掲載いたしました。

- ・一般質問でも答弁でも、傍聴者は真剣に聞いているのに、議員の私語が多い。議員は市民が主人公だということを忘れないで。（ほかに同趣旨5件）
- ・一般質問は細くなり過ぎた。
- ・答弁は一生懸命ということがよくわかる。
- ・議会傍聴によって市政の理解が高まり良いと思う。
- ・初めて傍聴したが、委員会では市民の視点で質問などされているのを見て、感心しました。
- ・「ネットいじめ根絶に関する決議・意見書」とてもすばらしく思います。しかし、議会としての努力なしに、このようなことを示しても、単なるお題目になってしまうだろう。

◇貴重なご意見等は、今後の議会運営や議会だより編集の参考とさせていただきます。

## 議員の寄附禁止のルール

- 贈らない** 議員がイベント等で寄附をすること。
- 求めない** 有権者や町会等各種団体が議員に寄附を要求すること。
- 受取らない** 議員が寄附を持ってきても有権者や町会等各種団体は受け取らないこと。

## 傍聴席へどうぞ！

**本会議** … 議場で市政の動きを実感してみませんか！

議会の傍聴は、生で市政の動きを知る絶好の機会です。ぜひ一度、議場に足を運んでみてください。議場には、一般傍聴席53席（車いす席2席含む）が設けられています。市役所8階の傍聴席入口で受付簿に住所・氏名などを記入すれば、だれでも傍聴ができます。

**委員会** … 白熱した議論を間近で見られるチャンスです！

“より市民に開かれた議会”を目指して、「総務、文教・建設、健康福祉、市民生活」の4常任委員会、「交通対策、庁舎耐震化等調査、議会だより編集」の3特別委員会を公開しています。傍聴席数は、各委員会とも一般用5席です。

不明な点については、議会事務局庶務担当（048-441-1800 内線523）へお気軽にお問い合わせください。

### 閉会中の常任委員会の動き

常任委員会では、平成21年から「年間の活動テーマ」を定めて調査活動を行っています。3月定例会の冒頭に調査報告が予定されています。

議案等を審査するため定例会中に開かれる委員会とは一味違う表情が…ぜひ機会を見て委員会傍聴にお越しください。

12月定例会終了後の活動状況は次のとおりです。

委員会	年間テーマと活動内容	1月
総務	1. 自治基本条例 2. 新地方公会計制度 3. 行政IT化による効率性と経済性	1/13 1/18
文教・建設	1. 所管する小・中学校などの施設や区画整理事業などの現地視察 2. いじめ問題 3. スクールニューディール	1/13
健康福祉	1. 医療保健福祉計画……福祉の杜建設計画及び医療保健センター等建て替え計画	1/13
市民生活	1. 低炭素社会と市民生活 2. 危険箇所総点検運動	1/18



◀ 母子生活支援施設むつみ荘を視察  
各委員会では1年間のまとめに向け、意見交換にも熱が入ります

▲ 下笹目住宅(1階ケア・ホーム、共同住宅)を視察



## 議会ホームページを一新!

### 生中継、録画中継、会議録検索を充実

- ☆議会ホームページの内容を見やすく……デザインを一新したほか、操作性(文字・画像の拡大、文字・背景色・画像色の変更)に配慮。
- ☆ホームページの内容充実……①事務局のお知らせコーナーをトップに配置し、迅速な発信、②いろいろなパターンで見ることができる議員名簿、③会議のお知らせを統一し、議会日程を探しやすく、見やすく、④発言通告と議会中継がリンクし、使いやすさアップ etc.
- ☆いつでも自宅で傍聴を……インターネットライブ(生)中継に加えて、去る12月定例会から録画配信も開始。

発言者の写真や質問通告内容が表示され、見やすい画面構成となりました。

- ☆録画中継をいろいろなスタイルで……①速報版 翌日には見られるようにと、速報性を重視した内容です。②編集版 議事内容や質問者ごとに見やすく編集。議会後1週間以内に配信の予定です。③会議録リンク版 文字情報と映像が一画面で見ることができます。

☆議会トップページのアドレスが変わりましたので、こちらから。

http://www002.city.toda.saitama.jp/gikai/



### 会派変更のお知らせ

平成21年11月18日付をもって新風会が解散し、野進議員は志政クラブに加入しました。  
新しい会派構成は下記のとおりです。

平成会 7人	志政クラブ 6人
公明党 5人	日本共産党 4人
民主・無所属クラブ 3人	無所属 1人

## ケース4

平成11年3月定例会一般質問  
(議会だより117号)

議員

給食センターは築約30年経過し、調理可能な給食数も限界にきている。年次計画を立て、学校給食をセンター方式から自校方式に切り替えてはどうか。

こたえ

教育長

食数は数年先に限界に達するものと推察され、建て替えの検討時期にきているが、いろいろな事情により、当面はセンター方式を続けたい。第3次総合振興計画の中で検討していければと考えている。

そして



平成15年3月定例会で市長が「今後、各小学校に単独校調理場方式を導入していく」旨を表明。平成17年度に芦原小学校と戸田第二小学校で自校式の給食調理場が稼働し、毎年1校ずつ自校式へと移行。21年4月に自校式となった戸田東小学校の学校給食の様子をどうぞ。

栄養職員の藤田さん…子どもたちが“食”に興味をもつようになり、おいしかったと声をかけられるとうれしいですね。



あれから〇年!  
あの質問はどうなった?

市の行政全般に対し質問できるのが一般質問です。本定例会でも多くの議員が質問を行いました。  
もちろん質問して、それっきりとなるわけではありません。担当部局で慎重に調査・研究し、実現に至らなかったもの、成果が早く出てくるもの、10年・20年後に大輪の花を咲かせるものなど……。好評につき、4例目!

# 行政視察レポート

## 総務常任委員会

山梨県甲府市  
長野県飯田市

## 市民生活常任委員会

愛知県三好町  
岐阜県安八町

### ※クラウドコンピューティングで 事務処理の迅速化や経費削減を実現

甲府市では、平成20年11月からの定額給付金事業でクラウドコンピューティングを活用し、ひな型に手を加えることにより迅速化が図れ、初期投資も小さく、利用した分を支払うことで、想定約千五百万円から二千万円が、わずかに約三百万円の支払いで済んだとのことでした。

時に、市民会議からの答申書や地区説明会での意見をもとにパブリックコメントの実施、自治基本条例シンポジウムの開催などで周知し、平成18年9月定例会で全国でも珍しい議員提案による自治基本条例を可決したとのことです。



▲ 10月29日 甲府市役所にて

飯田市では、任意組織の研究会で自治基本条例の制定が浮上し、その後、条例の必要性を検証、任期満了に伴う改選後、自治基本条例特別委員会を設置して条例素案の検討と同

#### 意見・感想

甲府市では、経費削減効果を知り、有効な

手段であると感じました。飯田市では、議会が市民を巻き込んだ地域の特性を生かした条例づくりは参考になりました。

### LEDの採用で CO<sub>2</sub>を大幅に削減

三好町のあざぶの丘は、屋外照明すべてにLED光源を採用した住宅地で、その日没前後の街区を実際に見てまいりました。

全方向を広く照らす蛍光灯や白熱電球等と異なり、LEDは光が散らず、ほぼ一方に進む性質があり、従来の街路灯と比べると暗く感じたわけですが、光の当たっているところでは、すれ違う人の表情もはっきりと確認でき、文字を読むこともできました。二酸化炭素排出量は、従来の光源を使った場合と比較し、LEDでは76%

#### 意見・感想

LEDの明かりそのものは非常に柔らかくて、街灯に使うことは効果的ですが、もう少し具体的な検証と、LED化するための設備投



▶ 10月26日  
オールLEDの街あざぶの丘

※クラウドコンピューティング… インターネット上に雲のように浮かぶデータセンターのサーバーを活用し、ITサービスを受ける形態。

## 議会運営委員会

兵庫県明石市  
徳島県小松島市

### 新地方公会計制度で 的確な財政状況の把握を



▲ 11月5日 明石市役所にて

明石市議会では、決算審査において、決算審査特別委員会を設置して総括的な審査及び採決を行うとともに、常任委員会所管ごとの4分科会を設置して詳細に審査し、本会議最終日では、委員会審査報告に附帯意見を付して採決しているとのことでした。

小松島市では、議会で事務事業評価を行うことであります。各委員で、市が実施した380事業の中から、議会として11事業を選定し、各議員が数値化し、議員間討議の後、議会として「拡充・継続」「改善・縮小」「終了・休止」「廃止」の4段階で議会による事務事業評価を決定し、報告書を提出したとのこと。2市ともに、決算

#### 意見・感想

我が議会の決算審査は数値的な観点に重点が置かれがちであったが、事業内容や取り組みの効果、今後の方向性等も審査の上、市に要望し、次年度予算に反映させる必要性を痛感した視察でした。

#### 【現況】

開封市は隣接する鄭州市と河南省人民政府の経済技術開発区ニューエリアに指定され、着々と産業集積のためのインフラ整備が進められています。中国が「世界の工場」として大きな成長を遂げている一端を開封で知る思いがしました。

#### 【人代にて】

人代常務委員会の李艶萍主任をはじめ関係者



### 25周年を機に議会同士の 立場で相互発展に寄与を

の温かい出迎えを受け、議会同士での立場で相互発展に寄与する意味でも今後交流を継続していきたいとの挨拶をいただき、意見を交換しました。

#### 【市政府にて】

周以忠市長からは、25周年を節目に、協議書期間を4年から5年への延長、中学生の相互派遣の継続など、意見を交換し、調印式、記念式典、祝賀会に出席しました。

#### 【ニューエリアにて】

新曾に本社がある山和重工有限会社を訪問しました。150人の従業員を抱え、小ロッ

#### 【結びに】

トによるオーグामीードバッグ等を一貫生産している工場です。今後も経営が順調に伸展し、地元企業として大きく成長されることを願うものです。

う、また、開封市民の幸福と市の限らない発展と繁栄を祈念するものであります。



▲ 人代常務委員会前にて市の友好代表団とともに

# 議会日誌

10月

- ◎ 2日 戸田競艇組合理議会運営委員会
- ◎ 3日～4日 第18回全国市町村交流レガッタ下諏訪大会
- ◎ 5日 庁舎耐震化等調査特別委員会
- ◎ 6日 戸田競艇組合理議会／議会運営委員会
- ◎ 7日～9日 第71回全国都市問題会議
- ◎ 13日 戸田競艇組合理議会委員会
- ◎ 14日 蕨戸田衛生センター組合理議会行政視察／長崎県大村市議会行政視察来庁
- ◎ 15日 茨城県牛久市議会行政視察来庁／静岡県浜松市議会行政視察来庁／議会だより編集委員会／埼玉県市議会議長会役員会
- ◎ 16日 群馬県館林市議会事務局視察来庁／戸田市議会友好都市（開封市）訪問団（～21日）
- ◎ 23日 議会だより編集委員会／総務常任委員会
- ◎ 26日 文教・建設常任委員会／健康福祉常任委員会／市民生活常任委員会行政視察（～27日）
- ◎ 27日 愛知県江南市議会行政視察来庁
- ◎ 28日 三市議員野球大会
- ◎ 29日 高知県土佐市議会行政視察来庁／総務常任委員会行政視察（～30日）

11月

- ◎ 2日 蕨戸田衛生センター組合理議会運営委員会／議員互助会役員会
- ◎ 4日 議会運営委員会／庁舎耐震化等調査特別委員会／兵庫県加古川市議会行政視察来庁
- ◎ 5日 議会運営委員会視察（～6日）／茨城県稲敷市議会行政視察来庁
- ◎ 6日 長野県松本市議会行政視察来庁／静岡県磐田市議会行政視察来庁
- ◎ 9日 市民生活常任委員会
- ◎ 11日 宮崎県日南市議会行政視察来庁
- ◎ 12日 蕨戸田衛生センター組合理議会
- ◎ 13日 庁舎耐震化等調査特別委員会
- ◎ 17日 茨城県神栖市議会行政視察来庁／一区議長会先遣地視察（～18日）
- ◎ 18日 文教・建設常任委員会／健康福祉常任委員会
- ◎ 19日 議会運営委員会／蕨戸田衛生センター組合理議会／総務常任委員会
- ◎ 20日 文教・建設常任委員会／戸田競艇組合理議会運営委員会
- ◎ 24日 議会運営委員会
- ◎ 25日 戸田競艇組合理議会／議会改革特別委員会
- ◎ 26日 北海道帯広市議会議員行政視察来庁
- ◎ 30日 本会議（開会、議案説明、先議議案の委員会付託～採決）

12月

- ◎ 1日 秋田県大仙市議会行政視察来庁
- ◎ 3日 本会議（議案質疑、請願の提出、委員会付託）／議会運営委員会／議会だより編集委員会
- ◎ 7日～9日 本会議（一般質問）／議会運営委員会（9日）
- ◎ 10日 常任委員会（総務、文教・建設、健康福祉、市民生活）
- ◎ 11日 特別委員会（交通環境対策、議会改革、庁舎耐震化等調査）／議会運営委員会／議員互助会役員会
- ◎ 15日 本会議（委員長報告・質疑、討論・採決、閉会）
- ◎ 21日～22日 戸田競艇組合理議会視察

議会改革の取り組みなどに本市への視察が増加しています

## 議員研修



### 不当要求には組織力で！

平成21年11月20日、「不当要求行為等への対応」をテーマに、(財)埼玉県暴力追放・薬物乱用防止センター専務理事の佐藤 勝先生をお招きし、研修会を開催しました。

近年、新たな展開を見ている行政対象暴力事件の反社会的勢力の実態、暴

力団規制の変遷、不当要求行為に対する具体的な対応について講演をいただきました。平素からの心がけも大切ですが、暴力団などの被害に遭いそうなきときは、暴力追放センター、民暴弁護士、警察に早目に相談を。



### 水・空気・食物を大切に！

本年1月13日には、医学博士の中原英臣先生をお招

きして、「新型インフルエンザと健康」をテーマに講演をいただきました。

新型インフルエンザをはじめ、世界が時間的に狭くなったことで発生が危惧される病気の話、地方自治体への医療政策上の提言、世間に伝播する健康法の真偽など、多彩な内容を話を伺うことができました。

健康は自分で守るものであり、テレビの健康情報に警鐘を鳴らすとともに、健康に直結する「水・空気・食物」を大切にしました。必要性を訴えておりました。

## 3月 議会の予定

2月4日	本会議	開会、役職改選
5日	本会議	(続) 役職改選
8・9日	本会議	説明
17日	本会議	総括質問
18日	本会議	質疑
19日	本会議	一般質問①
22日	本会議	一般質問②
23日	本会議	一般質問③
24・25日	常任委員会①②	
3月1日	常任委員会③	
2日	特別委員会	
9日	本会議	委員長報告並びに質疑、討論・採決、閉会

平成22年の3月定例会は、市長選挙の日程を考慮して、繰り上げ開催されます。

議会事務局 ☎ 441-1800 (内線523・524・543)



議会報を通じて議会の魅力度アップに頑張ります。編集委員からできたてのほやほやの便りをどうぞ。

市内を歩いていたら、足元からメジロのペアがチチッと高い声を上げながら飛び立ちました。目で追った先には、真っ青な空がありました。時がくると、何があっても必ず春を知らせにやってくるものですね。

1 年を振り返ると、「還暦」を迎えました。あつという間です。おかげさまで、健康で仕事を通して多くの人と出会いました。感謝でいっぱい、ありがとう。人生は一度、常に日々努力し、ことしもやさしさ、思いやりを大切にしようね。(す)

新年、松のとれないうちに開かれた地方議員対象の研修会。定員オーバーするほどの申し込み。寮宿泊ながら皆、最後まで熱心に聴講。講師もなかなかに感心されていた。議会充実に勉強の蓄積は、行動で示していかなければ……。(う)

今年も早1カ月が過ぎた。寅年だけに何にでもトライしようと思ひ、まず苦手の読書にチャレンジ。本2冊を買ひ込んだ。難しい本で、なかなかかかどらない。果たして成果のほどは……。(い)